

תאריך: 18.1.2016  
מספרנו: 10010

באמצעות דוא"ל

לכבוד  
סגן עמרי דן  
הממונה על יישום חוק חופש המידע במתפ"ש

שלום רב,

**הנדון: בקשה על פי חוק חופש המידע, תשנ"ח-1998 – רשימות הציוד הדו-שימושי האסור**

**לכניסה לעזה אלא בהיתר פרטני ונהלים הנוגעים לעניין**

1. הריני פונה אלייך בבקשה על פי חוק חופש המידע, תשנ"ח-1998 (להלן: **חוק חופש המידע** או **החוק**) לקבלת מידע בנוגע לרשימות הציוד הדו-שימושי האסור לכניסה לעזה אלא בהיתר פרטני ונהלי המתפ"ש הנוגעים לעניין. פנייה זו מבוצעת נוכח סמכותו של מתאם פעולות הממשלה בשטחים לטפל בבקשות לקבלת רישיון העברת ציוד דו-שימושי לשטחי הרש"פ, לאשרן, לתאם ולפקח על הכנסת הציוד, ונוכח פעילותו רבת השנים של מתפ"ש בתחום זה.
  2. למעלה מן הצורך ולמרות שעל-פי החוק אין המבקש מחויב לציין את הטעם שבפנייתו (סעיף 7(א) לחוק), אציין כי עמותת "ג'ישה" פועלת לקידום ופיתוח החיים האזרחיים והכלכליים של תושבי רצועת עזה, בין היתר באמצעות הגברת תנועת הסחורות מרצועת עזה ואליה. במסגרת זו "ג'ישה" גם נמצאת בקשרים ומייצגת תושבים ברצועת עזה המעוניינים להכניס לרצועת עזה סחורה אזרחית שעשויה להיות מוגדרת כ"ציוד דו-שימושי". לפיכך, מידע בנוגע לרשימת הציוד הדו-שימושי האסור לכניסה לעזה והנהלים הנוגעים לעניין נחוץ לנו.
  3. רקע כללי לבקשה: בשנת 2007 נחקק **חוק הפיקוח על יצוא ביטחוני**, הכולל הוראה לפיה העברה לשטחי הרש"פ של ציוד המוגדר בצו כציוד "דו-שימושי מפקח" תהיה כפופה לקבלת רישיון מהרשות המוסמכת, דהיינו מתפ"ש. בשנת 2008 הותקן על-ידי שר הביטחון **צו הפיקוח על יצוא ביטחוני (ציוד דו-שימושי מפקח המועבר לשטחי האחריות האזרחית הפלשתינית)** (להלן: **הצו**) ובו רשימת הפריטים האסורים להעברה לשטחי הרש"פ אלא לאחר קבלת היתר פרטני. בחודש מרץ 2015 נוספה לצו תוספת שנייה ובה רשימת פריטים שכניסתם אסורה לעזה בלבד. בנוסף, בשנת 2010 גיבש מתפ"ש **נוהל "הכנסת טובין מפקחים לרצועת עזה"**, ובו מעוגנת הפרוצדורה להגשת בקשות לרישיון העברה של טובין מפקח לעזה והטיפול בהן (להלן: **הנוהל**). בנוהל מופיעה רשימת ציוד האסור לכניסה לעזה (נספחים א' ו-ב'), שאינה מקבילה לרשימה המופיעה בצו. הנוהל נמסר לעמותת "ג'ישה" בשנת 2011 במסגרת מענה לבקשת חופש מידע, והוא אינו מפורסם באתר האינטרנט של מתפ"ש.
- לנוחותכם, העתק נוהל "הכנסת טובין מפקחים לרצועת עזה" מיולי 2010 מצ"ב ומסומן א'.
- על רקע זה, להלן המידע המבוקש בנושא ציוד דו-שימושי:

4. חוק הפיקוח על יצוא ביטחוני- 2007 וצו הפיקוח על יצוא ביטחוני (ציוד דו-שימושי מפקח

המועבר לשטחי האחריות האזרחית הפלשתינית) -2008

א. אלו קציני מטה במת"ק עזה מטפלים בבקשות לרישיון העברת ציוד דו-שימושי לרצועת עזה, המופיע בתוספת השנייה לצו? מהו תחום האחריות של כל אחד מהם? ככל שתחום האחריות מושפע מסוג הציוד שהכנסתו מבוקשת, נא לפרט בהתאם לרשימת הפריטים המופיעים בצו נכון ליום המענה לבקשה.

ב. האם קציני מטה אלו הוסמכו כ"רשות מוסמכת" על ידי משרד הביטחון בהודעה שפורסמה בקובץ ה"רשומות", כפי שהוסמכו המתפ"ש ושלושה קציני מטה מהמנהל האזרחי בשנת 2008?

העתק הסמכת המתפ"ש ושלושה קמ"טים במנהל האזרחי כ"רשות מוסמכת" לצורך סעיף 20 לחוק הפיקוח על יצוא ביטחוני, התשס"ז-2007, מצ"ב ומסומן ב'.

5. נוהל "הכנסת טובין מפקחים לרצועת עזה"- 2010

א. האם ישנה גרסה מעודכנת של נוהל "הכנסת טובין מפקחים לרצועת עזה" שנכתב ביולי 2010? אם כן, **נא לצרפה למענה** ולפעול לפרסומה בציבור ובאתר האינטרנט של מתפ"ש בהקדם האפשרי. אם לא, האם נוהל זה הוא עדיין הנוהל התקף מבחינת מתפ"ש בכל הנוגע להכנסת ציוד דו-שימושי לעזה?

בהנחה שהנוהל עודנו בתוקף, מלבד הצורך בפרסומו הדחוף בציבור ובאתר האינטרנט של המתפ"ש, להלן שאלות נוספות באשר לפרוצדורה הכתובה בו ואופן יישומה בפועל (נא להשיב אף אם הנוהל עודכן, על פי השינויים המתחייבים מהעדכון):

**פרוצדורה להגשת בקשות להכנסת טובין מפקחים לעזה**

ב. מי רשאי לפנות בבקשה להכנסת טובין מפקחים לעזה (המוזמן הפלסטיני; ספק ישראלי או בינלאומי; ארב"ל; מוביל)?

ג. אם מדובר בפונה ישראלי או זר, האם ביכולתו להגיש את הבקשה ישירות למת"ק עזה?

ד. האם יש מוקד במת"ק עזה או גורם אחד המרכז את כל הבקשות? מהם דרכי ההתקשרות עימו? אם אין, לאילו קציני מטה או מדורים במת"ק יש לפנות ומהם דרכי ההתקשרות עמם? ככל שהגורם הרלוונטי משתנה בהתאם לסוג הטובין המבוקש להכנסה לעזה, נא להשיב תוך התייחסות לכל אחד מן הפריטים המופיעים בתוספת השנייה בצו נכון ליום המענה לבקשה.

ה. על פי "נוהל תאום הכנסת סחורות לרצועת עזה" מחודש יוני 2015, למדים אנו כי במת"ק פועל מוקד כלכלי. מתי הוקם המוקד הכלכלי במת"ק עזה ומהם דרכי ההתקשרות עימו? את מי הוא משרת ומהם תפקידיו?

1. אם מדובר בבקשה להכנסת חומר כימי המופיע ברשימה, האם יש לפנות לקמ"ט איכות הסביבה במנהל האזרחי או לקמ"ט אחר במת"ק עזה? מכוח מה מוסמך קמ"ט איכות הסביבה במנהל האזרחי לטפל בבקשות להכנסת טובין מפוקחים לעזה? היכן מעוגנת הסמכה זו? מהי הפרוצדורה להגשת בקשות לקמ"ט זה ולהעבירן למת"ק עזה?

2. אם מדובר בבקשה להכנסת ציוד תקשורת המופיע ברשימה, האם יש לפנות לקמ"ט תקשורת במנהל האזרחי או לקמ"ט אחר במת"ק עזה? מכוח מה מוסמך קמ"ט תקשורת במנהל האזרחי לטפל בבקשות להכנסת טובין מפוקחים לעזה? היכן מעוגנת הסמכה זו? מהי הפרוצדורה להגשת בקשות לקמ"ט זה ולהעבירן למת"ק עזה?

3. כיצד יש להגיש את הבקשות? על פי סעיף 5(ג) לנוהל, נספח ג' הינו טופס הגשת בקשה שצריך להיחתם על ידי הסוחר הישראלי והמזמין הפלסטיני. אולם, נספח זה לא נשלח לעמותת "ג'ישה" במועד העברת הנוהל גופא ולכן נבקש לקבל עותק ממנו. כמו כן יש לפעול לפרסומו של טופס הבקשה בציבור ובאינטרנט בהקדם האפשרי.

4. האם טופס הבקשה רלוונטי לכל הבקשות (מבחינת סוגי הפריטים) או שמא יש טפסים שונים בהתאם לסוג הפריט? אם יש טפסים שונים, נא לצרפם למענה ולפעול לפרסומם בציבור ובאתר האינטרנט של מתפ"ש בהקדם האפשרי.

5. מעבר למפורט בסעיף 5(ד) לנוהל, אלו פרטים צריכים להיות כלולים בבקשה ואלו מסמכים יש לצרף? אלו הנחיות קיימות בנוגע לאופן פירוט סוג הטובין והרכבו במסגרת הבקשה? היכן מפורסמות הנחיות אלו?

### **הליך בחינת הבקשה ואישורה**

יא. מהו זמן הטיפול בבקשה להכנסת טובין מפוקחים לרצועת עזה? האם זמן זה משתנה בהתאם לסוג הפריט המבוקש? אם כן, נא לפרט מהו זמן הטיפול ביחס לכל סוג וסוג.

יב. מהם הקריטריונים לאישור בקשות להכנסת טובין מפוקחים לרצועת עזה? האם הקריטריונים המופיעים בסעיף 6(ב) לנוהל עודם עדכניים ורלוונטיים? האם ישנם שיקולים נוספים שהמת"ק שוקל בעת בחינת הבקשה?

יג. חרף האמור בסעיף 6(ג) לנוהל, האם אושרו בעבר בקשות גם אם לא עמדו באף אחד מהקריטריונים? נא לפרט.

יד. מה המשמעות של הקריטריון "זהות הלקוח של הטובין ברצועה" (סעיף 6(ב)(4) לנוהל)?

טו. מה המשמעות של הקריטריון "זהות הגורם המעביר את הטובין" (סעיף 6(ב)(5) לנוהל)?

טז. מה המשמעות של הקריטריון "אינטרס ישראלי לאישור הבקשה" (סעיף 6(ב)(7) לנוהל)?

יז. בהתאם לסעיף 6(ד), אילו תנאים ומגבלות יכולים להיות מוצבים כתנאי להכנסת טובין מפוקח לרצועת עזה? נא לתת דוגמאות לתנאים שהוצבו בעבר.

יח. לפי סעיף 6(ו) לנוהל, ככלל לא תאושר הכנסת ציוד מכל סוג שהוא אשר מקורו ממדינות סיכון, כהגדרתן בסעיף 2(ו) לנוהל. האם הוראה זו עודנה תקפה? אם כן, מהיכן לקוחה ההגדרה ל"מדינות סיכון" המופיעה בנוהל? האם רשימת המדינות עודנה רלוונטית ועודנה כוללת מדינות כגון עיראק, כוויית, סעודיה ואיחוד האמירויות הערביות?

יט. לאחר שמתקבל אישור להכנסת הטובין, למי מעביר המת"ק עדכון בדבר האישור, ישירות לפונה או לגורם מתווך כגון הרשות הפלסטינית? האם הודעה על אישור נשלחת בכתב?

כ. לכמה זמן תקף אישור להכנסת טובין? האם התקופה של 120 יום המצוינת על גבי טופס ההיתר המצורף כנספח ד' לנוהל היא התקופה העדכנית? ככל שתוקף האישור משתנה לפי סוג הטובין, נא לפרט מהם סוגי ההיתרים שניתנים ותוקפם.

כא. האם ישנה אפשרות להאריך היתר שניתן? אם כן, מהי הפרוצדורה להגשת הבקשות ואישורן?

כב. מהו "מנגנון הבקרה" המתואר בסעיף 2(ט) לנוהל? מי מנהל את המנגנון? מהם הנתונים שעולים ממנגנון הבקרה בנוגע לקצב השימוש בפריטים שהוכנסו לעזה בשבע השנים האחרונות?

#### **סירוב בקשות וטיפול בהשגות**

כג. ככל שמתקבל סירוב להכנסת הטובין, האם מועברת תשובה ישירות לפונה או לגורם מתווך כלשהו כגון הרשות הפלסטינית? האם התשובה מועברת בכתב וכוללת נימוק סיבת הסירוב?

כד. האם ישנה אפשרות להגיש בקשה מחודשת להכנסת הטובין כעבור זמן מה ממועד קבלת הסירוב?

כה. האם ישנה אפשרות להגיש השגה על סירוב להכנסת טובין מפוקחים לעזה? אם כן, בפני מי? תוך כמה זמן תיבחן ההשגה? היכן מפורסמת או מעוגנת הפרוצדורה להגשת השגה?

כו. האם ישנן השלכות נוספות על החלטה לסרב בקשה להכנסת טובין מפוקחים לעזה (הסרה מרשימות מקבלי היתרי סוחר וכיו"ב)?

#### **טיפול בטובין מפוקחים המגיעים למעבר ללא היתר**

כז. האם הצעדים הקבועים בסעיף 7(ב)-(ג) לנוהל, שיינקטו כנגד מי שניסה להעביר טובין מפוקחים ללא היתר, עודם רלוונטיים ועדכניים? האם צעדים אלו מעוגנים בחוק או צו ישראלי?

כח. האם קיימים צעדים נוספים שיינקטו אשר אינם מופיעים בנוהל האמור, צעדים כגון חרמת הטובין, הטלת מניעה ביטחונית, שלילת היתרי סוחר? מה הם והיכן הם מעוגנים?

כט. כנגד מי יכולים להיות מופעלים אחד מן הצעדים הקבועים בסעיף 7(ב)-(ג) וצעדים נוספים ככל שישנם כאלו? האם הם יופעלו רק נגד הקונה/מזמין העזתי או גם נגד המוכר/ספק הפלסטיני המתגורר בגדה, הספק הישראלי, הגורם הזר או המוביל?

ל. האם במקרה של ניסיון העברה של טובין מפוקחים ללא היתר יכולים להיות מופעלים צעדים כלפי יותר מגורם רלוונטי אחד, קרי למשל כלפי המזמין והמוכר יחדיו?

לא. מיהו ה"גורם המוסמך" לעריכת שימוע כאמור בסעיף 7(ב) לנוהל?

לב. האם הוצב שלט אזהרה בכניסה למעבר כרם שלום המזהיר מפני העברת טובין מפוקחים ללא היתר כאמור בסעיף 7(ח) לנוהל? האם פורסמה הודעה בעניין באתר האינטרנט של המתפ"ש? אם כן, נא לצרף עותק ממנה.

#### **רשימת הטובין המפוקחים - נספחים א' וב' לנוהל**

לג. ככל שישנן סתירות בין רשימת הטובין המופיעה בנספחים א' וב' לנוהל לבין רשימת הציוד הדו-שימושי הקבועה בצו נכון למועד המענה לבקשה זו, איזו רשימה גוברת?

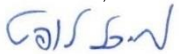
לד. האם המתפ"ש פרסם את הרשימה המעודכנת והנכונה ביותר בקרב הציבור הרלוונטי (ספקים ישראלים וזרים, מייבאים וסוחרים פלסטינים)? אם כן, היכן? האם הרשימה מתורגמת לערבית?

לה. האם ישנה כוונה לתקן את הנוהל לאור חלוף הזמן והשינויים ברשימת הציוד הדו-שימושי?

6. כללי: האם ישנם נהלים נוספים של המתפ"ש ו/או הנחיות ו/או מסמכי מדיניות המסדירים את סוגיית הכנסת הציוד הדו-שימושי לרצועת עזה בכלל או את סוגיית הכנסתם של חומרים ספציפיים? אם כן, נא לצרפם למענה ולפעול לפרסומם בהקדם האפשרי בציבור ובאתר האינטרנט של מתפ"ש. נא לצרף רשימה של כלל הנהלים הנוגעים לעניין ותאריך פרסומם.

7. יוזכר כי בהתאם לסעיף 6(ב) לתקנות חופש המידע (אגרות), תשנ"ט-1999, עמותה רשומה פטורה מאגרת בקשה ומ-4 שעות ראשונות של אגרת טיפול.

8. לאור האמור לעיל, אבקשך בזאת להעביר לידינו בהקדם האפשרי, ולא יאוחר מן התקופה הקבועה בחוק, את המידע הנדרש בבקשה זו.

בברכה,  
  
מיכל לופט, עו"ד

# נספח ב'

## נוהל הכנסת טובין מפוקחים לרצועת עזה

בלמים



מדינת ישראל  
משרד הביטחון

תיאום הפעולות בשטחים  
מחלקת תיאום ואג"מ  
טל: 03-6977620  
פקס: 03-6976307  
167567  
ד' באב התשי"ע  
15 ביולי 2010

הנדון: נוהל הכנסת טובין מפוקחים לרצועת עזה

1 כללי:

- א. בהתאם להחלטת הקבינט באשר למדיניות ישראל כלפי רצועת עזה מיום 20/6/10 ובמטרה לאפשר את הרחבת הכנסת הסחורות האזרחיות אל רצועת עזה ובאותה עת למנוע הכנסת נשק, אמצעים תומכי לחימה ואמצעים דו שימושיים לעזה, בוצעה ע"י מתכ"ש עמ"ט במסגרתה הוכנה רשימה של פריטים מפוקחים שהכנסתם לרצועה תעשה תחת פיקוח ומנגנון חיתרים יעודי.
- ב. רשימה זו כוללת את הפריטים המופיעים בצווים קיימים על פי חקיקת הפיקוח על היצוא הביטחוני ובנוסף, רשימת פריטים דו שימושיים וצמוד בניה אשר גובשה במסגרת העמ"ט כפי שיפורט בסעיף 2(ב) להלן.
- ג. האישור להכנסת החומרים מתוך רשימה זו יעשה על פי נוהל זה לגבי כלל הפריטים המופיעים בה, לרבות הפריטים אשר כלולים בחקיקת הפיקוח על היצוא הביטחוני במסגרת הצווים והתקנות אשר הוצאו מכוחו.
- ד. מתן האישורים יעשה בתצורה שונה מזו הנהוגה ביחס לאיו"ש.
- ה. נוהל זה יפרט את הליך הכנסת טובין הכלול "ברשימה" ואילו באשר לטובין שאינם כלולים ברשימה, מת"ק עזה ימשיך לפעול על פי הנהלים הקיימים בעניין.

בלמ"ס

## 2. הגדרות:

## א. הגורם המוסמך:

רמת"ק עזה, רעיץ כלכלה עזה, מתאם מסויית עזה, קמ"ט תקשורת, קמ"ט איה"ס לדשנים וכימיקלים, מתאם בריאות (באחריות מת"ק עזה לפרט מהם תחומי האחריות של כל אחד מהגורמים המוסמכים).

## ב. "הרשימה":

## 1. ציוד לחימה וציוד טילים:

- (א) כלל הפריטים המפורטים בצו הפיקוח על יצוא בטחוני (ציוד טילים), התשס"ח - 2008.
- (ב) כלל הפריטים המפורטים בצו הפיקוח על יצוא ביטחוני (ציוד לתמיה) התשס"ח - 2008.

## 2. ציוד דו - שימושי:

- (א) כלל הפריטים המפורטים בצו הפיקוח על יצוא ביטחוני (ציוד דו שימושי מפוקח), התשס"ח - 2008.
- (ב) כלל הפריטים המפורטים בצו הפיקוח על יצוא ביטחוני (ציוד דו שימושי מפוקח המועבר לשטחי האחריות האזרחית הפלשתינית), התשס"ט - 2008.
- (ג) כלל הפריטים הדו - שימושיים, הנמנים בנספח א' לנהל זה.
- (ד) ציוד דו שימושי מפוקח לפרויקטים (ככלל, תותר הכנסת הציוד הכלול ברשימה זו, לטובת פרויקטים אשר אושרו על ידי הרשות הפלס' ואשר יש עליהם פיקוח בין לאומי) - כמפורט בנספח ב' לנהל זה.

- ג. "היתר": טופס יעודי שיונפק ויוחתם על ידי הגורם המוסמך.
- ד. "פרויקט": מיזם שמקודם על ידי גורם בינ"ל ומאושר על ידי הרש"פ (כגון: מיזם בניה, שיקום מוסד שנפגע וכד').
- ה. "תשומת בניה": ציוד דו שימוש לפרויקטים כקבוע בסעיף ב(3) לעיל.
- ו. "מדינות סיכון": לבנון, סוריה, עיראק, איראן, תימן, אפגניסטן, פקיסטן, סודן, איחוד האמירויות הערביות, כווית, עומאן, בחריין, דובאי, אלג'יר, סעודיה, לוב.
- ז. "התאחדויות בלתי חוקיות": כפי שמוכרות מעת לעת על ידי שר הביטחון וכפי שמפורסמות באתר האינטרנט של משהב"ט.
- ח. "מנגנון הבקרה": מנגנון שיכלול מעקב אחר כמות הפריטים המוכנסים לרצועה, קצב השימוש בהם, במידת - הצורך העברת תמונות משמשתמש הסופי, הצהרת גורם בין לאומי ואף שימוש בתצלומי אוויר.
- ט. "טובין מפוקחים" - ציוד המופיע ברשימה.

בלמ"ס



## 3 הנחות עבודה:

- א. מטרת הרשימה להסדיר מהם הטובין שהכנסתם לרצועה תיעשה תחת פיקוח.
- ב. כל טובין שאינם מופיעים ברשימה - הכנסתם לרצועה, תבוצע תחת תיאום בין נציג הוועדה האזרחית ברצועת עזה (פלס"י) לבין מתי"ק עזה, ובין מתי"ק עזה לנציגי רשות המעברים היבשתיים כמעבר כרם שלום/מסוע קרני/מעבר ארז, בהתאמה לסוג הטובין ועל פי החלטות רמיים.

## 4 מטרה:

- א. מטרת נוהל זה הינה לפרט את אופן הטיפול בבקשות להכנסת חומרים מפוקחים לרצועת עזה, כל זאת על מנת ליישם את החלטת הקבינט בנושא שינוי המדיניות כלפי רצועת עזה.

## 5 השיטה:

- א. תתקיים הפרדה ברורה, בטיפול ובתיאום הכנסת ציוד בין טובין הכלולים ב"רשימה" לבין אלו שאינם כלולים בה.
- ב. תהליך ריכוז הבקשות להנפקת ההיתרים להכנסת טובין הכלולים ג/או הגורמים המוסמכים, ברשימה מרוכז על ידי מתי"ק עזה בתיאום למו"ק הקמ"טים / מתאמים הרלוונטיים כל אחד בתחומו.
- ג. הבקשות יוגשו על טופס, כקבוע בנספח ג' לנהל זה, אשר ייחתם על ידי הסוחר הישראלי והמוזמין הפלסטיני.
- ד. הבקשות החתומות יועברו למתי"ק עזה על ידי הוועדה האזרחית הפלס"י ועליהן לכלול, לכל הפחות, הפרטים הבאים (בהתאם לצורך ולסוג הבקשה ידרוש המת"ק / הגורם המוסמך נתונים ופרטים נוספים ככל שיידרש):

- 1) רקע כללי לבקשה
- 2) סוג וכמות הטובין (פרוט רב ככל הניתן)
- 3) פרטי מוזמין הציוד ואל מי מיועד
- 4) פרטי הספק הישראלי, לרבות: שם מספר עוסק מורשת, כתובת, טל וכתובת מיל
- 5) השימוש המיועד
- 6) פרטי המשלוח, לרבות מועד אספקה משוער, מי מוביל כיצד וכד'
- 7) ככל שמקור הציוד אינו מישראל יש לפרט את מדינת היבוא

- ה. גיבוש חוות הדעת למתן או לשלילת האישור תתבסס על התחום המקצועי של הקמ"ט, עמדת גורמי ביטחון ובהתאם לקריטריונים המפורטים בסעיף 6 ב' להלן.

בלמים

### טופס ההיתר יכלול הפרטים הבאים:

שם החברה, כתובת, עוסק מורשה, פרטי המוביל, שם הלקוח הפלסטיני ומענו, תוקף ההיתר, תנאים להיתר, וכן אזהרה בדבר נקיטת סנקציות במקרה בו תהא חריגה מתנאי ההיתר. נוסח ההיתר מצויב כנספח ד' לנהל זה.

### קריטריונים לבחינת בקשות לקבלת היתר להכנסת טובין מפוקחים:

- א. בהתאם להחלטת הקבינט, רשימת הפריטים המפוקחים כוללת אך ורק טובין, שהכנסתם לרצועת עזה מהווה סיכון ביטחוני, בהתחשב בכך שרצועת עזה נשלטת על ידי ארגון טרור.
  - ב. לאור סיכון זה, ככלל הכנסת טובין מפוקחים תיבחן בחיוב במקרים בהתאם לקריטריונים הבאים:
    1. הבקשה מוגשת על ידי גורם בין לאומי (לעניין תאום מול הגורם והתנאים לאישור דאה גם נוהל הממלקה האזרחית לעניין אישור פרויקטים).
    2. הבקשה מוגשת עבור פרויקט.
    3. יכולת ספיקת המעברים מאפשרת העברת הטובין.
    4. זהות הלקוח של הטובין ברצועה.
    5. זהות הגורם המעביר את הטובין.
    6. מטרת העברת הטובין (הומניטארית וביטחונית).
    7. ישנו אינטרס ישראלי לאישור הבקשה.
    8. מדובר בציווד רפואי לרבות תרופות.
  - ג. ככלל, פניות אשר אינן עונות לפחות על אחד התנאים המפורטים בס"ק ב' לא תאושרנה.
  - ד. במסגרת בחינת הבקשה, תיבחן גם האפשרות להציב תנאים שיהיה בהם כדי לאפשר פיקוח ובקרה על הטובין.
  - ה. במסגרת בחינת הבקשה, ייבחן האיזון שבין הקריטריונים, אשר פורטו לעיל, לבין הסיכון הביטחוני הנובע מהכנסת הטובין לרצועת עזה.
  - ו. ככלל לא תאושר הכנסת ציווד מכל סוג שהוא ממדינות סיכון או התאחדות בלתי מותרת.
- ### אופן הטיפול בהעברת טובין מפוקחים ללא היתר:

- א. תפקיד רשות המעברים:
  1. לקלוט את הנהג והמשאית, לבדוק את התיעוד והאם נדרש היתר לצורך ביצוע ההעברה.
  2. אם יש צורך בהיתר לדרוש הצגתו במידה ואין היתר להתחיל בהליך טיפול כחפצה כמפורט בהמשך.

בלמים

- (3) בשלב הבידוק הפיזי לאתר טובין מפוקחים ולאחר חריגות, כגון אי התאמה בין ההיתר לטובין בפועל.
- ב. במקרה של חשד לניסיון העברה של טובין מפוקחים ללא היתר, ימלא נציג רמ"מ טופס דיווח בו יוזמן המעביר לשימוע בפני הגורם המוסמך העתק הטופס יועבר למת"ק / לגורם המוסמך טופס הדיווח מצ"ב בנספח ה'.
- ג. כנגד מי שינסה להכניס טובין מפוקחים ללא היתר ואו תוך חריגה מתנאי ההיתר ניתן יהיה לנקוט צעדים כדלקמן:
1. במידה ואין התאמה בין תעודות המשלוח לבין תכולת המשלוח ניתן לזוּם שימוש בסמכויות הנתונות לגורמי המבט (מע"מ).
  2. במידה ומדובר בהפרה ראשונה, תינתן התראה למעביר כי הפרת הוראות הנוהל עשויות לגרום סירוב לבקשות להעברת טובין בעתיד.
  3. במידה ומדובר בהפרה שנייה ניתן לקבוע כי לא יתאפשר לאותה חברה / מוביל (לפי העניין) לתאם הכנסת טובין מכל סוג (לרבות שאינם מפוקחים) למשך שבועיים.
  4. במידה ומדובר בהפרה שלישית ניתן לקבוע כי לא יתאפשר תאום כאמור לעיל למשך עד חודשיים.
  5. במידה ומדובר בהפרה רביעית ניתן לקבוע כי לא יתאפשר תאום כאמור לעיל למשך עד שנה.
- ד. לפני נקיטת אחד הצעדים המפורטים בסעיפים 7 (ב) - 7 (ג) (4) יבוצע למוביל או לחברה, לפי העניין, שימוע, על ידי הגורם המוסמך במסגרתו יישמעו טענות המוביל / החברה בקשר עם ניסיון העברת טובין מפוקחים ללא היתר.
- ה. הגיע עורך השימוע למסקנה כי נעשה ניסיון במודע ושלא בתום לב להעביר טובין מפוקחים ללא היתר, יינקטו הצעדים המפורטים בסעיפים 7 (2) - (5) כולם או חלקם.
- ו. רשות המעברים תבחן פרטנית, בתיאום עם יועמ"ש את האפשרות להגשת תלונה במשטרה בגין עבירה הקשורה לניסיון העברת טובין מפוקחים ללא היתר, ככל שיוחלט על הגשת תלונה כאמור תדווח רשות המעברים למת"ק.
- ז. ניהול הרשימה והמעקב אח ביצועה ואחר ההפרות המטופלות יבוצע על ידי המת"ק תוך ידוע תוך ידוע רשות המעברים.
- ח. על מנת להזהיר המובילים והחברות מפני העברת טובין מפוקחים ללא היתר יוצב שלט אזהרה בכניסה למעבר. נוסחו ומיקומו ייקבעו על ידי רשות המעברים היבשתיים. בנוסף, תפורסם הודעה באתר האינטרנט של המת"ש ובמסגרת ההיתרים שיונפקו.

בלמ"ס

פרויקטים : 8

- א. מתוך הבנה כי שינוי המדיניות מוביל לבקשות רבות מבעבר, לאישור פרויקטים ובתוכם טובין מפוקחים בכלל ותשומות בניה בפרט יקבעו במהלך זה העקרונות לאישור פרויקטים.
- ב. אופן יישומם של עקרונות אלו וכן הפיקוח והבקרה יבוצעו עפ"י נוהל מפורט שיקבע ע"י המחלקה האזרחית בתאום למול מת"ק עזה.
- ג. הליך האישור :
- 1) תאום ראשוני וקבלת הבקשה לביצוע פרויקט ע"י המחלקה האזרחית למול ארבי"ל
  - 2) לכל פרויקט יוכן "קייט" הכולל בין היתר הצגת הצורך, לרבות הגורם המבקש, אישור הרשות הפלס, מהות הפרויקט, מיקומו, היקף משוער של תשומות הבניה, פרוט במידה וכלול בפרויקט טובין מפוקחים אחרים (לא תשומות בניה).
  - 3) הבקשה לאישור הפרויקט תופץ לכל הגורמים עפ"י "הקייט" כאמור לעיל וכמפורט בנספח ו' לנהל.
  - 4) מת"ק עזה יעביר הבקשה לפרויקט לאישור גורמי הביטחון ולעמדת פד"מ.
  - 5) מחלקה אזרחית תעביר הבקשה לעמדת אג"ת - צה"ל.
  - 6) הפרויקט יוצג לאישור מתאם.
  - 7) לכל פרויקט תופץ פקודת ח/מ - באחריות מחלקת אג"מ.

דגשים : 9

- 1) עמדת גורמי הביטחון לפרויקט תהא עמדה עקרונית ותהווה עמדה ביחס לכל תשומות הבניה הכלולות באותו פרויקט לרבות צינורות ברזל.
- 2) במידה ובמסגרת הפרויקט יש צורך להכניס חומר, דו שימושי ו/או חומר אחר המופיע ברשימת הטובין המפוקחים (למעט תשומות בניה כאמור לעיל) יש לבחון את הבקשה בהתאם לנהל זה.

9. להמשך טיפולכם המסור.

אורי	מנדס	אל"מ
רמ"ח	אג"ם	ותיאום
מ	ת	ש

בלמ"ס

נספח א' - ציוד דו-שימושי ממוקח

1. דשנים או כל תערובת המכילה אשקן כלורי כריכות העולה על 5%
2. סיבים או בדים ארוגים המכילים פחמן (סיבי פחמן או סיבי גפריט, Carbon fibers) לרבות:
  - א. Chopped carbon fibers
  - ב. Carbon roving
  - ג. Carbon strand
  - ד. Carbon fibers tape
3. חומר גלם על בסיס סיבי זכוכית (GLASS FIBERS), לרבות:
  - א. Chopped glass fibers
  - ב. Glass roving
  - ג. Glass strand
  - ד. Glass fibers tape
  - ה. S-Glass
  - ו. E-Glass
4. כלי שיט
5. סיבים או בדים המכילים פוליאתילן (Polyethylene fibers), המוכרים גם בשם Dyneema
6. אמצעי גילוי רטרו
7. מיכלי גז
8. ציוד קידוח
9. ציוד להפקת מים מקדוחים
10. שרפים המכילים ויניל אסטר – Vinyl Esther resins
11. שרפים המכילים קבוצת אפוקסי – Epoxy resins

בלמים

12. מקשים עבור שרפי אפוקסי המכילים קבוצות כימיות מסוג אמיד או מסוג אמין, לרבות:

א.	DETA – Diethylenetriamine
ב.	TETA – Triethylenetriamine
ג.	AEP – Aminoethylpiperazine
ד.	E-100-Ethyleneamine E-100
ה.	Jeffamine T-403
ו.	Catalyst 4, 5, 6, 22, 23, 105, 140, 145, 150, 179, 190, 240
ז.	D.E.H 20, 24, 25, 26, 29, 52, 58, 80, 81, 82, 83, 84, 85, 87
ח.	XZ 92740.00

13. מאיצים עבור ויניל אסטר, לרבות:

א.	DMA-Dimethylaniline
ב.	Cobalt Octoate
ג.	Mekp- Methylethyl ketone peroxide
ד.	AAP- Acetyl acetone peroxide
ה.	Cuhp- Cumene hydroperoxide

14. HTPB, Hydroxyl-terminated polybutadiene מסוג M או H.

15. חומרים לחיטוי מים- יש לאסור הכנסת תמיסות בריכוז של למעלה מ- 11%.

בלמיס

נספח ב' - ציוד דו-שימושי ממוקח – תשומות בניה

1. צמנט פורטלנד, סיד (בתפזורת או בשקים או בחביות).
2. אגרגטים טבעיים, אגרגטים מחצבה וכל חומרי המצע לסוגיהם.
3. בטון מוכן.
4. אלמנט ו/או מוצרי בטון טרום ו/או דרוך.
5. אלמנט ו/או מוצרי קונסטרוקציה מפלדה.
6. ברזל ליסודות ועמודי בכל קוטר (כולל רשתות פלדה מרוחקות).
7. כבלי פלדה בכל עובי.
8. תבניות לאלמנט בנייה מפלסטיק או מפח מגולוון.
9. תבניות מתועשות ליציקת בטון.
10. קורות מחומרים מרוכבים או מפלסטיק בעלי עובי דופן 4 מ"מ ומעלה.
11. חומרי ו/או מוצרי בידוד טרמי.
12. בלוקי טון, סיליקט, איטונג או שוזה ערך, גבס (בכל עובי שהוא).
13. חומרים ו/או מוצרים לאיטום מבנים.
14. אספלט ומרכיביו (ביטומן, אמולסיה) בתפזורת או במארזים מכל זוג שהוא.
15. אלמנטי ו/או מוצרי מסגרות מפלדה למבנים.
16. אלמנטים ו/או מוצרים לתיעול וניקוז מבטון טרום בקוטר מעל 1 מטר.
17. יבילים ו/או מכולות.
18. קורות ולוחות עץ טבעי בעובי העולה על 2 ס"מ למעט כאלו המצויים כמוצרים מוגמרים.
19. כלי רכב למעט כלי רכב פרטי (לא כולל 4X4) ובכלל זאת כלי צמיחה.

בלמים

**נספח ד'**

לכבוד	ע"מ	כתובת	טלפון
חברת			

הנדון: היתר העברת טובין ממוקחים לשטחי רצועת עזה  
סימוכין על פי בקשה מיום \_\_\_\_\_

בהתאם לסמכותי הרגיו לאשר בזאת העברת הטובין לתחומי רצועת עזה, כמפורט בהזמנה אשר  
הועברה על ידי \_\_\_\_\_ ביום \_\_\_\_\_

יעד	כתובת	ע"מ	טלפון	שם המעבר
שם	עזה			

**תאור הטובין**

מס' רשומון	שם היצרן / ספק	מס' דגם	כמות	מס' חשבון ספק

**פרטי המוביל**

שם הנהג	ת"ז	טלפון נייד

אישור זה הינו חד פעמי ותקף ל- 120 ימים ואינו ניתן להעברה ו/או לשימוש חוזר. כל אספקת טובין במועד מאוחר יותר מחייבת אישור נוסף מהח"מ. אין באישור זה כדי לפטור מן החובה לתיאום פרטי של העברת הטובין דרך המעברים היבשתיים הקיימים, כמקובל, באמצעות גורמי התיאום הפלסטינים.

**לתשומת לבך**

היתר ההבאה הנו עבור הטובין הרשומים בלבד.  
חריגה מהיתר זה עלולה להוביל לנקיטת צעדים מנהליים  
אין בהיתר זה כדי לפטור מכל חובה ו/או תנאי המוטלים מכל דין ו/או על ידי כל רשות אחרת.  
יובהר, כי היתר זה עומד בתוקפו בכפוף למצב המדיני-ביטחוני, כפי שמשתנה מעת לעת.

בלמ"ס



**נספח ה' - דו"ח אירוע תפיסת חומרים מפוקחים**

26 אוקטובר 2011

כ"ח תשרי תשע"ב

**דו"ח אירוע - ניסיון העברת ציוד או חומר מפוקח לרצועת עזה ללא היתר**

**1 פרטים כלליים**

המערך	תאריך	שעה	שם היחידה האחראי	שם הרמ"מ/ סג"מ/ סג"מ/ סג"מ/ סג"מ	מערות
ברם שלום					
ערכון נורמטיבי	קב"מ/ סג"מ/ סג"מ/ סג"מ/ סג"מ	נציג מותיק במעבר	רמ"מ/ סג"מ/ סג"מ/ סג"מ/ סג"מ	מספרה	שכ"כ
ליני משאית	סוג משאית	סג"מ/ חיאום	שם הנחל	ת"ר/ שם הנחל	כ"מ/ תעודת משאית
כרטי	שם החברה	כתובת החברה	מס' ע"מ/ ח"פ	טלפון	הערות
החברה המועסקת					
כרטי	שם החברה	כתובת החברה	מס' ע"מ/ ח"פ	טלפון	הערות
החברה המקבלת					

**2 תיאור הציוד/ החומר המפוקח שאותר :**

שם המאגזן/ המיכל	כמות	מיקום	אופן זיהוי	מקור

**3 צילומים נלווים (היתר, תעודת משלוח, חשבונית, סחורה):**

בלמים

4. תיאור האירוע (כולל: הצהרה או הסתרה של הצריט, אופן הכינוק והאיתור, טיקוס הצריט האסור, תגובת הנתג):

Blank lines for text entry.

5. תוצאות הטיפול באירוע:

שחזור	התוצאת שחזרה בלא איתור	החזרת כל הסחורה	החרימה	הזמון לטריטוריה	אחר	שינוי	גורם מאוחר

6. פרטי המנהל האחראי:

שם ומטפחה: \_\_\_\_\_

תפקיד: \_\_\_\_\_

חתימה: \_\_\_\_\_

בלמייס

נספח ו' - קיט אישור פרויקטים

1. שם הפרוייקט ומטרתו
2. הארגון הבינלאומי (שם ומהות הארגון)
3. מהות הפרוייקט
4. הגורם המממן/ מבצע
5. מוזמין הציוד ואל מי מיועד
6. החברה דרכה מסופק
7. מקום הפרוייקט/ איתור GPS וצרוף תצ"א

קואורדינטת GPS	מיקום

8. תכולת הפרוייקט
9. פירוט והערות (נוגע להבטחות שניתנו, חשיבות מימוש בדגש מול ארגונים ומדינות בעייתיות)
10. תהליכי בקרה מתוכננים

בלמ"ס

## הרשאה

לפי פקודת הפרוצדורה הפלילית (עדות)

בתוקף סמכותי לפי סעיף 2 לפקודת הפרוצדורה הפלילית (עדות), אני מרשה את עובדי יחידת הממונה על הביטחון במערכת הביטחון שלהלן:

נעם גולן, ת"ז 53894226

גד וטרמן, ת"ז 030096705

יעקב נוימן מירב, ת"ז 027957471

נח נדלר, ת"ז 68634864

יצחק קרויזר, ת"ז 26946244

לחקור חשד לביצוע עבירות פליליות של חשודים בעבירות כמפורט להלן, אם החליטה כך על פי הנוהל הוועדה המשותפת או נציג הפרקליטות העומד בראשה:

(1) עבירות שעבר בקשר למילוי תפקידו עובד משרד הביטחון בדרג נמוך מדרג ראש אגף, עובד יחידת סמך של משרד הביטחון, עובד הקריה למחקר גרעיני (קמ"ג), עובד המרכז למחקר גרעיני (ממ"ג), עובד הוועדה לאנרגיה אטומית, עובד המכון הביולוגי, או עובד תעשיות ביטחוניות;

(2) עבירות שעבר ספק של אחד מהגופים המנויים בפסקה (1) בקשר לקשריו עם אותו גוף.

בהרשאה זו:

"הנוהל" – נוהל מיום ט"ו באייר התשס"ה (24 במאי 2005), שקבע היועץ המשפטי לממשלה, בנוסחו המעודכן מזמן לזמן;

"ועדה משותפת" – ועדה שמונתה על פי הנוהל בראשות נציג פרקליטות המדינה;

"תעשיות ביטחוניות" – התעשייה הצבאית בע"מ, תעשייה אווירית בע"מ, רפאל – רשות פיתוח אמצעי לחימה.

תוקפה של הרשאה זו עד ליום י"ד בטבת התש"ע (31 בדצמבר 2009) וכל עוד מקבל ההרשאה משמש בתפקידו האמור.

י"ח באדר ב' התשס"ח (25 במרס 2008)

(חמ 279-3)

## אבי דיכטר

השר לביטחון הפנים

<sup>1</sup> חוקי א"י, כרך א', עמ' 439.

## הסמכת רשות מוסמכת

לפי חוק הפיקוח על יצוא ביטחוני, התשס"ז-2007

בתוקף סמכותי לפי סעיף 2 לחוק הפיקוח על יצוא ביטחוני, התשס"ז-2007 (להלן – החוק), אני מסמיך את מתאם פעולות הממשלה בשטחים (להלן – המתאם) או סגן המתאם לרשות מוסמכת לעניין רישיון העברה לשטחי האחריות האזרחית הפלסטינית כמשמעותו בסעיף 20 לחוק וכל אחד מהמנויים להלן לרשות מוסמכת כמפורט בצדו:

<sup>1</sup> ס"ח התשס"ז, עמ' 298.

(1) קצין מטה להגנת הסביבה במינהלת התיאום והקישור ליהודה ושומרון – לעניין רישיונות להעברת פריטים 1 עד 26 בתוספת לצו הפיקוח על יצוא ביטחוני (צווד דו-שימושי מפוקח המועבר לשטחי האחריות האזרחית הפלסטינית) (הוראת שעה) (מס' 3), התשס"ח-2008 (להלן – הצו);

(2) קצין מטה לתקשורת במינהלת התיאום והקישור ליהודה ושומרון – לעניין רישיונות להעברת פריטים 27 עד 29 בתוספת לצו;

(3) קצין מטה לתעשייה מסחר ותעסוקה במינהלת התיאום והקישור ליהודה ושומרון במשרד התעשייה המסחר והתעסוקה – לעניין רישיונות להעברת פריטים 30 עד 54 בתוספת לצו.

ה' בניסן התשס"ח (10 באפריל 2008)  
(חמ 3791-3)

## פינחס בוכריס

המנהל הכללי משרד הביטחון

<sup>2</sup> ק"ת התשס"ח, עמ' 694.

## הודעה על פתיחה בחקירה בעניין תלונה על יבוא בהיצף

לפי חוק היטלי סחר, התשנ"א-1991

אני מודיע בזה, כי בתוקף סמכותי לפי סעיף 24(א) לחוק היטלי סחר, התשנ"א-1991 (להלן – החוק), החלטתי לפתוח בחקירה בעניין תלונת חברת מודגל מתכת 99 בע"מ על יבוא בהיצף של מחברים ואבזורים לחיבור צנרת בשיטת החירוף מסין העממית (להלן – התלונה).

נושא החקירה הוא טובין המסווגים בפרט המכס 73.07.9920.2, לפי צו תעריך המכס והפטורים ומס קניה על הטובין, התשס"ז-2007.

בהתאם לסעיפים 26(ד) ו-27(א) לחוק, רשאי צד מעוניין בהגדרתו בסעיף 4 לחוק לבקש, בתוך 7 ימים מיום פרסום הודעה זו, לקבל העתק מהתלונה ומהחלטתי, וכן הגיש לידי את תגובתו בכתב לתלונה, בתוך 30 ימים מיום שהומצאו לו העתקים כאמור.

בהתאם לסעיף 30(ג) לחוק, רשאי צד מיודע, בהגדרתו בסעיף 28(ג) לחוק, לעיין בחומר החקירה, למעט מידע אשר ייקבע כי הוא חסוי.

לקבלת עותק גלוי מהתלונה ומהחלטתה על פתיחה בחקירה, להגשת תגובה או לכל בירור אחר, ניתן לפנות לח"מ לפי המען: משרד התעשייה המסחר והתעסוקה, רח' בנק ישראל 5, ירושלים 91036, טל' 02-6662621/2; פקס' 02-6662939.

י"ז באדר ב' התשס"ח (24 במרס 2008)

(חמ 383-3)

## ראובן פסח

ממונה על היטל היצף

והיטל משווה

<sup>1</sup> ס"ח התשנ"א, עמ' 38, התשס"ה, עמ' 662.

<sup>2</sup> ק"ת שיעורי מק"ח, התשס"ז, עמ' 57.