

# נספח ב'

## נוהל הכנסת טובין מפוקחים לרצועת עזה

בלמים



מדינת ישראל  
משרד הביטחון

תיאום הפעולות בשטחים  
מחלקת תיאום ואג"מ  
טל: 03-6977620  
פקס: 03-6976307  
167567  
ד' באב התשי"ע  
15 ביולי 2010

הנדון: נוהל הכנסת טובין מפוקחים לרצועת עזה

1 כללי:

- א. בהתאם להחלטת הקבינט באשר למדיניות ישראל כלפי רצועת עזה מיום 20/6/10 ובמטרה לאפשר את הרחבת הכנסת הסחורות האזרחיות אל רצועת עזה ובאותה עת למנוע הכנסת נשק, אמצעים תומכי לחימה ואמצעים דו שימושיים לעזה, בוצעה ע"י מתכ"ש עמ"ט במסגרתה הוכנה רשימה של פריטים מפוקחים שהכנסתם לרצועה תעשה תחת פיקוח ומנגנון חיתרים יעודי.
- ב. רשימה זו כוללת את הפריטים המופיעים בצווים קיימים על פי חקיקת הפיקוח על היצוא הביטחוני ובנוסף, רשימת פריטים דו שימושיים וצמוד בניה אשר גובשה במסגרת העמ"ט כפי שיפורט בסעיף 2(ב) להלן.
- ג. האישור להכנסת החומרים מתוך רשימה זו יעשה על פי נוהל זה לגבי כלל הפריטים המופיעים בה, לרבות הפריטים אשר כלולים בחקיקת הפיקוח על היצוא הביטחוני במסגרת הצווים והתקנות אשר הוצאו מכוחו.
- ד. מתן האישורים יעשה בתצורה שונה מזו הנהוגה ביחס לאיו"ש.
- ה. נוהל זה יפרט את הליך הכנסת טובין הכלול "ברשימה" ואילו באשר לטובין שאינם כלולים ברשימה, מת"ק עזה ימשיך לפעול על פי הנהלים הקיימים בעניין.

בלמ"ס

## 2. הגדרות:

## א. הגורם המוסמך

רמת"ק עזה, רעיץ כלכלה עזה, מתאם מסו"ת עזה, קמ"ט תקשורת, קמ"ט איה"ס לדשנים וכימיקלים, מתאם בריאות (באחריות מת"ק עזה לפרט מהם תחומי האחריות של כל אחד מהגורמים המוסמכים).

## ב. "הרשימה"

## 1. ציוד לחימה וציוד טילים:

- (א) כלל הפריטים המפורטים בצו הפיקוח על יצוא בטחוני (ציוד טילים), התשס"ח - 2008.
- (ב) כלל הפריטים המפורטים בצו הפיקוח על יצוא ביטחוני (ציוד לתמיה) התשס"ח - 2008.

## 2. ציוד דו - שימושי:

- (א) כלל הפריטים המפורטים בצו הפיקוח על יצוא ביטחוני (ציוד דו שימושי מפוקח), התשס"ח - 2008.
- (ב) כלל הפריטים המפורטים בצו הפיקוח על יצוא ביטחוני (ציוד דו שימושי מפוקח המועבר לשטחי האחריות האזרחית הפלשתינית), התשס"ט - 2008.
- (ג) כלל הפריטים הדו - שימושיים, הנמנים בנספח א' לנוהל זה.
- (ד) ציוד דו שימושי מפוקח לפרויקטים (ככלל, תותר הכנסת הציוד הכלול ברשימה זו, לטובת פרויקטים אשר אושרו על ידי הרשות הפלס' ואשר יש עליהם פיקוח בין לאומי) - כמפורט בנספח ב' לנוהל זה.

- ג. "היתר": טופס יעודי שיונפק ויוחתם על ידי הגורם המוסמך.
- ד. "פרויקט": מיזם שמקודם על ידי גורם בינ"ל ומאושר על ידי הרש"פ (כגון: מיזם בניה, שיקום מוסד שנפגע וכד').
- ה. "תשומת בניה": ציוד דו שימוש לפרויקטים כקבוע בסעיף ב(3) לעיל.
- ו. "מדינות סיכון": לבנון, סוריה, עיראק, איראן, תימן, אפגניסטן, פקיסטן, סודן, איחוד האמירויות הערביות, כווית, עומאן, בחריין, דובאי, אלג'יר, סעודיה, לוב.
- ז. "התאחדויות בלתי חוקיות": כפי שמוכרות מעת לעת על ידי שר הביטחון וכפי שמפורסמות באתר האינטרנט של משהב"ט.
- ח. "מנגנון הבקרה": מנגנון שיכלול מעקב אחר כמות הפריטים המוכנסים לרצועה, קצב השימוש בהם, במידת - הצורך העברת תמונות משמשתמש הסופי, הצהרת גורם בין לאומי ואף שימוש בתצלומי אוויר.
- ט. "טובין מפוקחים" - ציוד המופיע ברשימה.

בלמ"ס

## 3 הנחות עבודה:

- א. מטרת הרשימה להסדיר מהם הטובין שהכנסתם לרצועה תיעשה תחת פיקוח.
- ב. כל טובין שאינם מופיעים ברשימה - הכנסתם לרצועה, תבוצע תחת תיאום בין נציג הוועדה האזרחית ברצועת עזה (פלס"י) לבין מתי"ק עזה, ובין מתי"ק עזה לנציגי רשות המעברים היבשתיים כמעבר כרם שלום/מסוע קרני/מעבר ארז, בהתאמה לסוג הטובין ועל פי החלטות רמיים.

## 4 מטרה:

- א. מטרת נוהל זה הינה לפרט את אופן הטיפול בבקשות להכנסת חומרים מפוקחים לרצועת עזה, כל זאת על מנת ליישם את החלטת הקבינט בנושא שינוי המדיניות כלפי רצועת עזה.

## 5 השיטה:

- א. תתקיים הפרדה ברורה, בטיפול ובתיאום הכנסת ציוד בין טובין הכלולים ב"רשימה" לבין אלו שאינם כלולים בה.
- ב. תהליך ריכוז הבקשות להנפקת ההיתרים להכנסת טובין הכלולים ו/או הגורמים המוסמכים, ברשימה מרוכז על ידי מתי"ק עזה בתיאום למו"ק הקמ"טים / מתאמים הרלוונטיים כל אחד בתחומו.
- ג. הבקשות יוגשו על טופס, כקבוע בנספח ג' לנהל זה, אשר ייחתם על ידי הסוחר הישראלי והמוזמין הפלסטיני.
- ד. הבקשות החתומות יועברו למתי"ק עזה על ידי הוועדה האזרחית הפלס"י ועליהן לכלול, לכל הפחות, הפרטים הבאים (בהתאם לצורך ולסוג הבקשה ידרוש המת"ק / הגורם המוסמך נתונים ופרטים נוספים ככל שיידרש):

- 1) רקע כללי לבקשה
- 2) סוג וכמות הטובין (פרוט רב ככל הניתן)
- 3) פרטי מוזמין הציוד ואל מי מיועד
- 4) פרטי הספק הישראלי, לרבות: שם מספר עוסק מורשת, כתובת, טל וכתובת מיל
- 5) השימוש המיועד
- 6) פרטי המשלוח, לרבות מועד אספקה משוער, מי מוביל כיצד וכד'
- 7) ככל שמקור הציוד אינו מישראל יש לפרט את מדינת היבוא

- ה. גיבוש חוות הדעת למתן או לשלילת האישור תתבסס על התחום המקצועי של הקמ"ט, עמדת גורמי ביטחון ובהתאם לקריטריונים המפורטים בסעיף 6 ב' להלן.

בלמים

### טופס ההיתר יכלול הפרטים הבאים:

שם החברה, כתובת, עוסק מורשה, פרטי המוביל, שם הלקוח הפלסטיני ומענו, תוקף ההיתר, תנאים להיתר, וכן אזהרה בדבר נקיטת סנקציות במקרה בו תהא חריגה מתנאי ההיתר. נוסח ההיתר מצויב כנספח ד' לנהל זה.

### קריטריונים לבחינת בקשות לקבלת היתר להכנסת טובין מפוקחים:

- א. בהתאם להחלטת הקבינט, רשימת הפריטים המפוקחים כוללת אך ורק טובין, שהכנסתם לרצועת עזה מהווה סיכון ביטחוני, בהתחשב בכך שרצועת עזה נשלטת על ידי ארגון טרור.
- ב. לאור סיכון זה, ככלל הכנסת טובין מפוקחים תיבחן בחיוב במקרים בהתאם לקריטריונים הבאים:
  1. הבקשה מוגשת על ידי גורם בין לאומי (לעניין תאום מול הגורם והתנאים לאישור דאה גם נוהל הממלקה האזרחית לעניין אישור פרויקטים).
  2. הבקשה מוגשת עבור פרויקט.
  3. יכולת ספיקת המעברים מאפשרת העברת הטובין.
  4. זהות הלקוח של הטובין ברצועה.
  5. זהות הגורם המעביר את הטובין.
  6. מטרת העברת הטובין (הומניטארית וביטחונית).
  7. ישנו אינטרס ישראלי לאישור הבקשה.
  8. מדובר בציווד רפואי לרבות תרופות.
- ג. ככלל, פניות אשר אינן עונות לפחות על אחד התנאים המפורטים בס"ק ב' לא תאושרנה.
- ד. במסגרת בחינת הבקשה, תיבחן גם האפשרות להציב תנאים שיהיה בהם כדי לאפשר פיקוח ובקרה על הטובין.
- ה. במסגרת בחינת הבקשה, ייבחן האיזון שבין הקריטריונים, אשר פורטו לעיל, לבין הסיכון הביטחוני הנובע מהכנסת הטובין לרצועת עזה.
- ו. ככלל לא תאושר הכנסת ציווד מכל סוג שהוא ממדינות סיכון או התאחדות בלתי מותרת.

### אופן הטיפול בהעברת טובין מפוקחים ללא היתר:

- א. תפקיד רשות המעברים:
  1. לקלוט את הנהג והמשאית, לבדוק את התיעוד והאם נדרש היתר לצורך ביצוע ההעברה.
  2. אם יש צורך בהיתר לדרוש הצגתו במידה ואין היתר להתחיל בהליך טיפול כחפצה כמפורט בהמשך.

בלמים

- (3) בשלב הבידוק הפיזי לאתר טובין מפוקחים ולאחר חריגות, כגון אי התאמה בין ההיתר לטובין בפועל.
- ב. במקרה של חשד לניסיון העברה של טובין מפוקחים ללא היתר, ימלא נציג רמ"מ טופס דיווח בו יוזמן המעביר לשימוע בפני הגורם המוסמך העתק הטופס יועבר למת"ק / לגורם המוסמך טופס הדיווח מצ"ב בנספח ה'.
- ג. כנגד מי שינסה להכניס טובין מפוקחים ללא היתר ואו תוך חריגה מתנאי ההיתר ניתן יהיה לנקוט צעדים כדלקמן:
1. במידה ואין התאמה בין תעודות המשלוח לבין תכולת המשלוח ניתן לזווג שימוש בסמכויות הנתונות לגורמי המבט (מע"מ).
  2. במידה ומדובר בהפרה ראשונה, תינתן התראה למעביר כי הפרת הוראות הנוהל עשויות לגרום סירוב לבקשות להעברת טובין בעתיד.
  3. במידה ומדובר בהפרה שנייה ניתן לקבוע כי לא יתאפשר לאותה חברה / מוביל (לפי העניין) לתאם הכנסת טובין מכל סוג (לרבות שאינם מפוקחים) למשך שבועיים.
  4. במידה ומדובר בהפרה שלישית ניתן לקבוע כי לא יתאפשר תאום כאמור לעיל למשך עד חודשיים.
  5. במידה ומדובר בהפרה רביעית ניתן לקבוע כי לא יתאפשר תאום כאמור לעיל למשך עד שנה.
- ד. לפני נקיטת אחד הצעדים המפורטים בסעיפים 7 (ב) - 7 (ג) (4) יבוצע למוביל או לחברה, לפי העניין, שימוע, על ידי הגורם המוסמך במסגרתו יישמעו טענות המוביל / החברה בקשר עם ניסיון העברת טובין מפוקחים ללא היתר.
- ה. הגיע עורך השימוע למסקנה כי נעשה ניסיון במודע ושלא בתום לב להעביר טובין מפוקחים ללא היתר, יינקטו הצעדים המפורטים בסעיפים 7 (2) - (5) כולם או חלקם.
- ו. רשות המעברים תבחן פרטנית, בתיאום עם יועמ"ש את האפשרות להגשת תלונה במשטרה בגין עבירה הקשורה לניסיון העברת טובין מפוקחים ללא היתר, ככל שיוחלט על הגשת תלונה כאמור תדווח רשות המעברים למת"ק.
- ז. ניהול הרשימה והמעקב אח ביצועה ואחר ההפרות המטופלות יבוצע על ידי המת"ק תוך ידוע תוך ידוע רשות המעברים.
- ח. על מנת להזהיר המובילים והחברות מפני העברת טובין מפוקחים ללא היתר יוצב שלט אזהרה בכניסה למעבר. נוסחו ומיקומו ייקבעו על ידי רשות המעברים היבשתיים. בנוסף, תפורסם הודעה באתר האינטרנט של המת"ש ובמסגרת ההיתרים שיונפקו.

בלמ"ס

## 8. פרויקטים :

- א. מתוך הבנה כי שינוי המדיניות מוביל לבקשות רבות מבעבר, לאישור פרויקטים ובתוכם טובין מפוקחים בכלל ותשומות בניה בפרט יקבעו במהלך זה העקרונות לאישור פרויקטים.
- ב. אופן יישומם של עקרונות אלו וכן הפיקוח והבקרה יבוצעו עפ"י נוהל מפורט שיקבע ע"י המחלקה האזרחית בתאום למול מת"ק עזה.
- ג. הליך האישור :
- 1) תאום ראשוני וקבלת הבקשה לביצוע פרויקט ע"י המחלקה האזרחית למול ארבי"ל
  - 2) לכל פרויקט יוכן "קייט" הכולל בין היתר הצגת הצורך, לרבות הגורם המבקש, אישור הרשות הפלס, מהות הפרויקט, מיקומו, היקף משוער של תשומות הבניה, פרוט במידה וכלול בפרויקט טובין מפוקחים אחרים (לא תשומות בניה).
  - 3) הבקשה לאישור הפרויקט תופץ לכל הגורמים עפ"י "הקייט" כאמור לעיל וכמפורט בנספח ו' לנהל.
  - 4) מת"ק עזה יעביר הבקשה לפרויקט לאישור גורמי הביטחון ולעמדת פד"מ.
  - 5) מחלקה אזרחית תעביר הבקשה לעמדת אג"ת - צה"ל.
  - 6) הפרויקט יוצג לאישור מתאם.
  - 7) לכל פרויקט תופץ פקודת ח/מ - באחריות מחלקת אג"מ.

## ד. דגשים :

- 1) עמדת גורמי הביטחון לפרויקט תהא עמדה עקרונית ותהווה עמדה ביחס לכל תשומות הבניה הכלולות באותו פרויקט לרבות צינורות ברזל.
- 2) במידה ובמסגרת הפרויקט יש צורך להכניס חומר, דו שימושי ו/או חומר אחר המופיע ברשימת הטובין המפוקחים (למעט תשומות בניה כאמור לעיל) יש לבחון את הבקשה בהתאם לנהל זה.

9. להמשך טיפולכם המסור.

אורי	מנדס	אל"מ
רמ"ח	אג"ם	ותיאום
מ	ת	ש

בלמ"ס

נספח א' - ציוד דו-שימושי ממוקח

1. דשנים או כל תערובת המכילה אשקן כלורי כריכות העולה על 5%
2. סיבים או בדים ארוגים המכילים פחמן (סיבי פחמן או סיבי גפריט, Carbon fibers) לרבות:
  - א. Chopped carbon fibers
  - ב. Carbon roving
  - ג. Carbon strand
  - ד. Carbon fibers tape
3. חומר גלם על בסיס סיבי זכוכית (GLASS FIBERS), לרבות:
  - א. Chopped glass fibers
  - ב. Glass roving
  - ג. Glass strand
  - ד. Glass fibers tape
  - ה. S-Glass
  - ו. E-Glass
4. כלי שיט
5. סיבים או בדים המכילים פוליאתילן (Polyethylene fibers), המוכרים גם בשם Dyneema
6. אמצעי גילוי רטרו
7. מיכלי גז
8. ציוד קידוח
9. ציוד להפקת מים מקדוחים
10. שרפים המכילים ויניל אסטר – Vinyl Esther resins
11. שרפים המכילים קבוצת אפוקסי – Epoxy resins

בלמים



12. מקשים עבור שרפי אפוקסי המכילים קבוצות כימיות מסוג אמיד או מסוג אמין, לרבות:

א.	DETA – Diethylenetriamine
ב.	TETA – Triethylenetriamine
ג.	AEP – Aminoethylpiperazine
ד.	E-100-Ethyleneamine E-100
ה.	Jeffamine T-403
ו.	Catalyst 4, 5, 6, 22, 23, 105, 140, 145, 150, 179, 190, 240
ז.	D.E.H 20, 24, 25, 26, 29, 52, 58, 80, 81, 82, 83, 84, 85, 87
ח.	XZ 92740.00

13. מאיצים עבור ויניל אסטר, לרבות:

א.	DMA-Dimethylaniline
ב.	Cobalt Octoate
ג.	Mekp- Methyleneethyl ketone peroxide
ד.	AAP- Acetyl acetone peroxide
ה.	Cuhp- Cumene hydroperoxide

14. HTPB, Hydroxyl-terminated polybutadiene מסוג M או H.

15. חומרים לחיטוי מים- יש לאסור הכנסת תמיסות בריכוז של למעלה מ- 11%.

בלמיס

נספח ב' - ציוד דו-שימושי מסוקח – תשומות בניה

1. צמנט פורטלנד, סיד (בתפזורת או בשקים או בחביות).
2. אגרגטים טבעיים, אגרגטים מחצבה וכל חומרי המצע לסוגיהם.
3. בטון מוכן.
4. אלמנט ו/או מוצרי בטון טרום ו/או דרוך.
5. אלמנט ו/או מוצרי קונסטרוקציה מפלדה.
6. ברזל ליסודות ועמודי בכל קוטר (כולל רשתות פלדה מרוחקות).
7. כבלי פלדה בכל עובי.
8. תבניות לאלמנט בנייה מפלסטיק או מפח מגולוון.
9. תבניות מתועשות ליציקת בטון.
10. קורות מחומרים מרוכבים או מפלסטיק בעלי עובי דופן 4 מ"מ ומעלה.
11. חומרי ו/או מוצרי בידוד טרמי.
12. בלוקי טון, סיליקט, איטונג או שוזה ערך, גבס (בכל עובי שהוא).
13. חומרים ו/או מוצרים לאיטום מבנים.
14. אספלט ומרכיביו (ביטומן, אמולסיה) בתפזורת או במארזים מכל זוג שהוא.
15. אלמנטי ו/או מוצרי מסגרות מפלדה למבנים.
16. אלמנטים ו/או מוצרים לתיעול וניקוז מבטון טרום בקוטר מעל 1 מטר.
17. יבילים ו/או מכולות.
18. קורות ולוחות עץ טבעי בעובי העולה על 2 ס"מ למעט כאלו המצויים כמוצרים מוגמרים.
19. כלי רכב למעט כלי רכב פרטי (לא כולל 4X4) ובכלל זאת כלי צמיחה.

בלמים

**נספח ד'**

לכבוד	ע"מ	כתובת	טלפון
חברת			

הנדון: היתר העברת טובין ממוקחים לשטחי רצועת עזה  
סימוכין על פי בקשה מיום \_\_\_\_\_

בהתאם לסמכותי הרגיו לאשר בזאת העברת הטובין לתחומי רצועת עזה, כמפורט בהזמנה אשר  
הועברה על ידי \_\_\_\_\_ ביום \_\_\_\_\_

יעד	כתובת	ע"מ	טלפון	שם המעבר
שם	עזה			

**תאור הטובין**

מס' רשומון	שם היצרן / ספק	מס' דגם	כמות	מס' חשבון ספק

**פרטי המוביל**

שם הנהג	ת"ז	טלפון נייד

אישור זה הינו חד פעמי ותקף ל- 120 ימים ואינו ניתן להעברה ו/או לשימוש חוזר. כל אספקת טובין במועד מאוחר יותר מחייבת אישור נוסף מהח"מ. אין באישור זה כדי לפטור מן החובה לתיאום פרטי של העברת הטובין דרך המעברים היבשתיים הקיימים, כמקובל, באמצעות גורמי התיאום הפלסטינים.

**לתשומת לבך**

היתר ההבאה הנו עבור הטובין הרשומים בלבד.  
חריגה מהיתר זה עלולה להוביל לנקיטת צעדים מנהליים  
אין בהיתר זה כדי לפטור מכל חובה ו/או תנאי המוטלים מכל דין ו/או על ידי כל רשות אחרת.  
יובהר, כי היתר זה עומד בתוקפו בכפוף למצב המדיני-ביטחוני, כפי שמשתנה מעת לעת.

בלמ"ס

**נספח ה' - דו"ח אירוע תפיסת חומרים מפוקחים**

26 אוקטובר 2011

כ"ח תשרי תשע"ב

**דו"ח אירוע - ניסיון העברת ציוד או חומר מפוקח לרצועת עזה ללא היתר**

**1 פרטים כלליים**

המערך	תאריך	שעה	שם היחידה האחראי	שם הרמ"מ/ סג"מ/ סג"מ/ סג"מ/ סג"מ	מערות
ברם שלום					
ערכון נורמטיבי	קב"מ/ סג"מ/ סג"מ/ סג"מ/ סג"מ/ סג"מ	נציג מתיים במעבר	רמתיים/ סירגוניים/ סג"מ/ סג"מ	מספרה	שכ"כ
ליני משאית	סוג משאית	סג"מ/ חיאום	שם הנחל	ת"ר/ ש"מ/ סג"מ	כ"מ/ תעודת משאית
כרטי	שם החברה	כתובת החברה	סג"מ/ סג"מ/ סג"מ/ סג"מ	טלפון	הערות
החברה המועסקת					
כרטי	שם החברה	כתובת החברה	סג"מ/ סג"מ/ סג"מ/ סג"מ	טלפון	הערות
החברה המקבלת					

**2 תיאור הציוד/ החומר המפוקח שאותר :**

שם המאגזן/ המיכל	כמות	מיקום	אופן זיהוי	מקור

**3 צילומים נלווים (היתר, תעודת משלוח, חשבונית, סחורה):**

בלמים

4. תיאור האירוע (כולל: הצהרה או הסתרה של הצריט, אופן הכינוק והאיתור, מיקום הצריט האסור, תגובת הנתג):

Blank lined area for providing details of the incident.

5. תוצאות הטיפול באירוע:

שחזור	התוצאת שחזרה בלא איתור	החזרת כל הסחורה	החרימה	הזמון לטרייד	אחר	שינוי	גורם מאוחר

6. פרטי המנהל האחראי:

שם ומטעמה: \_\_\_\_\_

תפקיד: \_\_\_\_\_

חתימה: \_\_\_\_\_

בלמי"ס

**נספח ו' - קיט אישור פרויקטים**

1. שם הפרוייקט ומטרתו
2. הארגון הבינלאומי (שם ומהות הארגון)
3. מהות הפרוייקט
4. הגורם המממן/ מבצע
5. מוזמין הציוד ואל מי מיועד
6. החברה דרכה מסופק
7. מקום הפרוייקט/ איתור GPS וצרוף תצ"א

קואורדינטת GPS	מיקום

8. תכולת הפרוייקט
9. פירוט והערות (נוגע להבטחות שניתנו, חשיבות מימוש בדגש מול ארגונים ומדינות בעייתיות)
10. תהליכי בקרה מתוכננים

בלמ"ס