



מנהלת	תיאום וקישור עזה
ענף	אג"מ
מדור	תיאום
מוקד	פניות
טל':	08-6741525
פקס:	02-9704702
פניות	ציבור - 23341
י"ד	בשבת
15	בינואר
	התשע"ד
	2014

לכבוד:

עו"ד עידו קטרי

גישה

בטל': 03-6244120

בפקס: 03-6244130

הנדון: פנייתכם בעניין הפרוצדורה להנפקת היתרי מסחר.

1. בפנייתכם שבסמך העלתם שאלות וטענות שונות בנוגע להליך הנפקת היתרי כניסה לישראל לצרכי מסחר עבור תושבי רצועת עזה. להלן נבקש להציג היבטים שונים בתהליך הנוהג, וכן להתייחס למקרים הפרטניים אותם ציינתם.
2. בפתח הדברים, נציין כי לא חלו בעת האחרונה שינויים בפרוצדורה הנוהגת להנפקת היתרים לצרכי מסחר, ואין לטעמנו במקרים הפרטניים שהצגתם כדי להעיד על שינוי מעין זה. הוועדה האזרחית הפלסטינית, האמונה על ריכוז והעברת הבקשות להיתרים לידי מת"ק עזה, פועלת בתיאום עם נהלי המת"ק, ונציגיו מקיימים פגישות עבודה סדירות רבות עם נציגי הוועדה, בהן מועבר כל שינוי שחל בנהלים ובמדיניות, אם חל.
3. מת"ק עזה מנהל מאגר לרישום סוחרים בעלי היקף פעילות משמעותי או חשיבות בונחום עיסוקם, והשימוש בכלי זה מאפשר ייעול ובקרה פנימיים של הליך בחינת הנפקת היתרי המסחר. רשימה עדכנית של הסוחרים הרשומים במאגר מועברת באופן קבוע לידי הוועדה האזרחית הפלסטינית.
4. לאורך התקופה האחרונה, גדל מספר הסוחרים במאגר בצורה ניכרת, ולא צומצם כפי שצינתם. זאת בעקבות ריבוי הפגישות אשר מקיימים המתאמים הכלכליים במת"ק בכל שבוע עם סוחרים לצורך בחינת בקשותיהם להיתר.
5. הכללתו של סוחר במאגר נדרשת לשם קבלה וחידוש היתרי מסחר באופן שוטף ומתמשך. עם זאת, המאגר אינו סגור לכניסת סוחרים חדשים, וסוחר אשר אינו נכלל במאגר, רשאי להגיש בקשה בעניין לוועדה האזרחית.
6. בנוסף, ובמענה לשאלתכם, במקרים המתאימים, גם עבור סוחרים שאינם כלולים במאגר מראש, קיימת האפשרות להנפיק היתר מסחר נקודתי לתקופה קצרה, לטובת חשגת מסמכים ומידע הנתוצים לשם הכללה במאגר, כפי שיוסבר בהמשך. בנוסף, בעבר הונפקו היתרים נקודתיים וחד פעמיים לסוחרים שלא נכללו במאגר במסגרת מחוות לרגל החגים (כגון חג הקורבן וחודש הרמדאן).

בלמ"ס

7. תהליך הכללת תיק (או "פרופיל") סוחר במאגר מבוצע באופן הבא:

- א. העברת פנייה בכתב מאת הועדה האזרחית הפלסטינית. הועדה מבצעת סינון ראשוני ותעדוף של הבקשות בטרם העברתן, בהתאם לשיקול זעתה ובהתבסס על בדיקת עניינו של המבקש מבחינת מחזור עסקי וכדו'.
- ב. זימון הסוחר לראיון לפתיחת תיק אצל המתאם הכלכלי הרלוונטי במת"ק. חשוב להדגיש, כי בשל כמות הבקשות הרבה שמועברת מדי יום, הכוללת מאות סוחרים המבקשים להיכלל במאגר, תהליך זה אורך זמן ארוך, ומבוצע על בסיס רשימות המתנה לפגישות עם המתאמים. המת"ק מבצע תעדוף של סדר הפגישות על בסיס מחזורו העסקי וחשיבותו של המבקש בענף העסקי בו הוא פועל.
- ג. בראיון, על הסוחר להציג את כלל המסמכים הנדרשים, לרבות חשבוניות, תעודות רישום עסק מול הרשי"פ או איגוד מקצועי, ומסמכים שמעידים על התקשרויות עסקיות עם חברות ישראליות או זרות.
- ד. במקרים המוציאים בהם סוחר מראה פוטנציאל להיקף פעילות מספק, ובהתאם לשיקול דעת המת"ק, טרם הראיון, או בעקבותיו, יונפק לסוחר היתר מסחר קצר ונקודתי לשם הסדרת כלל המסמכים והשגת המידע הנדרש לשם הכללה במאגר (לדוג' לשם השגת קבלות על ביצוע עסקאות גדולות, הזמנות, מכתבי התקשרות עם חברות ישראליות וכו').
- ה. לאחר הראיון, המתאם בוחר את המסמכים מול הגורמים המקצועיים במשרדו ומול גורמי חוץ כגון המכס ומשרדי ממשלה, ומעביר המלצתו לענף כלכלה במת"ק, אשר בתורו מעביר את ההחלטה לוועדה האזרחית הפלס'.
- ו. יש לציין כי, ככלל, הנפקת היתרים עבור סוחרים שהיקף פעילותם מסתכם בסכומים של אלפי שקלים בודדים, לרוב לא תאושר, למעט במקרים חריגים ומיוחדים.
8. סוחרים אשר מקיימים את הנהלים הקיימים, לא מוצאים מחוץ למאגר ללא סיבה מוצדקת (כגון ניסיון הברחה, חריגה מתנאי ההיתר או מניעה ביטחונית). הדבר מצוי בשיקול זעתו של ענף כלכלה במת"ק ומפקדיו.
9. כפי שפורט, בשל האפשרות להנפקת היתרים קצרים וחד פעמיים, אין העובדה שסוחר קיבל היתר בעבר מחייבת מסקנה כי הוא נכלל במאגר וכעת הוצא ממנו. סוחר שאינו נכלל במאגר, קיבל היתר בעבר, ומעוניין לקבל היתרים נוספים, עליו לשוב ולהיפגש עם המתאם הרלוונטי למגזר העסקי בו הוא מעוניין לפעול, וכך יוכל המתאם להמליץ אם פעילותו הכלכלית הנוכחית משמעותית דיה על מנת להצדיק הכללתו במאגר והנפקת היתרים נוספים בעתיד.
10. להלן נתייחס למקרים הפרטניים שציינתם בפגישתכם. כאמור, אין הם מעידים על שינוי כלשהו בנהלים הנוהגים, או על "המצאת פרוצדורות ודרישות" במיוחד כנגד סוחרים מסוימים:

א.



[REDACTED]

ב. [REDACTED]

[REDACTED]

ג. [REDACTED]

11. לשימושכם.

ניד ירון קצין
 פניות ציבור עזרה
 סג"מ, עזרה

קצין פניות ציבור עזרה
 ת"ד 6073880/ניד ירון, סג"מ

סימנים