



מדינת ישראל
State Of Israel
לשכת ראש מינהל
מעסיקים
ועובדים זרים

21 יוני 2011
י"ט סיון תשע"א
מס' סימוכין : 00318

חוזר מנהל אגף מספר 33/11

הנדון: נוהל העסקת עובדים פלשתינאים בענף הבנין
בהתאם לסעיף 1יג' לחוק עובדים זרים, התשנ"א-1991.

להלן נוהל העסקת עובדים פלשתינאים בענף הבנין לשנת 2011-2012 (להלן: הנוהל) כפי שנקבע על ידי מר אמנון בן עמי, ראש רשות האוכלוסין ההגירה ומעברי הגבול (להלן: רשות ההגירה) המשמש בתפקיד "הממונה" כהגדרתו בסעיף 1 לחוק עובדים זרים (להלן: הממונה). קיום הוראות הנוהל וכן הוראות כל הוראת ביצוע בעניינו מהווה תנאי לתוקף ההיתרים להעסקת עובדים פלשתינאים בענף הבנין לפי סעיף 1יג' לחוק עובדים זרים, התשנ"א-1991. הפרת תנאי ההיתר או הנוהל עלולה לגרור הטלת קנס מינהלי או הגשת כתב אישום בגין הפרת הוראות סעיף 2 (א) לחוק עובדים זרים, התשנ"א-1991 (להלן: חוק עובדים זרים) ו/או לשלילת/הגבלת/התניית ההיתרים שניתנו למעסיק להעסיק עובדים זרים ובכלל זה עובדים פלשתינאים ו/או לסירוב למתן היתרים כאמור בעתיד. הוראות נוהל זה באות להוסיף על חובות המעסיק לפי כל דין תוך שימת דגש על חלק מחובותיו כלפי העובדים וכלפי הרשויות, אך אין בהוראות נוהל זה לגרוע מכל חובה של מעסיק לפי כל דין.

1. בסיס הנתונים לצורך חישוב ההקצאה של תוספת 4000 ההיתרים להעסקת עובדים פלשתינאים שנקבעה על ידי הממשלה לשנת 2011 (להלן: תוספת ההקצאה) הוא הנתונים והמסמכים עליהם הצהיר המעסיק בבקשה שהגיש למינהל שירות למעסיקים ולעובדים ברשות ההגירה (להלן: מת"ש) במסגרת נספח ב' לטופס הבקשה להיתרים להעסקת עובדים פלשתינאים לשנת 2011/2012 (להלן: הבקשה). על בסיס הצהרות אלו, בהתאם לכללים שנקבעו לצורך כך על ידי הממונה, חושבה ההקצאה מתוך תוספת ההיתרים לכל מעסיק זכאי. במידה וימצא כי המעסיק דיווח לרשויות דיווחים כוזבים או בלתי מדויקים, הקצאתו תבוטל, תסוייג או תוקטן לאחר שימוע כדון, ובנוסף רשאי הממונה להחליט על סירוב למתן היתרים בעתיד לתקופה של עד 3 שנים.

הנך רשאי להעסיק את העובדים הפלשתינאים שהעסקתם הותרה לפי תוספת ההקצאה אך ורק בכתובות הפרויקטים שפורטו בבקשה להיתרים להעסקת עובדים פלשתינאים שהוגשה בטופס ב' לבקשה, ואשר אושרו על ידי הרשות. במקרה שמעסיק יבקש להעסיק את העובדים בפרויקט נוסף המבוצע על ידו, עליו להעביר את פרטי הפרויקט הנוסף בטופס נספח ב' הנ"ל למת"ש, ורק לאחר קבלת אישור בכתב ממת"ש להוספת הפרויקט, הוא יוכל להעסיק את העובדים גם בפרויקט הנוסף האמור. יאושרו לעניין זה רק פרויקטים שמועד תחילת ביצועם על ידי המעסיק הוא החל ממרץ 2011 ואילך.

2. על המעסיק להעסיק את העובדים הפלשתינאים שניתן לו היתר להעסיקם אך ורק בעבודות הבאות: טפסנות, ברזלנות, טייחות, בנאות, רצפות חיפוי ותשתיות. העסקת העובדים הפלשתינאים בעבודה שאינה אחת העבודות לפי סעיף זה, תהווה הפרה של תנאי ההיתר העלולה להביא להטלת קנס מינהלי או הגשת כתב אישום בגין הפרה של הוראות סעיף 2(א) לחוק עובדים זרים, ו/או לשלילת/הגבלת/התניית ההיתרים שניתנו למעסיק להעסיק עובדים זרים ובכלל זה עובדים פלשתינאים ו/או סירוב למתן היתרים בעתיד.

3. במקרה שיחול שינוי בפרטים שהמעסיק מסר למת"ש בקשר לפרוייקטים שהוא מבצע או ללוחות הזמנים עליו הוצהר או בקשר לכל פרט מהותי אחר בבקשה שהגיש המעסיק, עליו להודיע על כך בכתב למת"ש תוך 7 ימים מיום השינוי.



מדינת ישראל
State Of Israel
לשכת ראש מינהל
מעסיקים
ועובדים זרים

4. על הקבלן לשתף פעולה עם מפקחי אגף האכיפה של רשות ההגירה ושל משרד התמי"ת, לאפשר להם להיכנס לאתרים ולמשרדים לביצוע ביקורות ולהמציא להם כל מסמך בקשר להעסקת העובדים שיידרש על ידם לצורך הפעלת סמכויותיהם על פי דין.

5. על המעסיק להעסיק את העובדים שניתנו להם רישיון עבודה על שמו באופן ישיר, וחל איסור על העסקתם באמצעות קבלן כוח אדם או קבלן משנה. יודגש כי העסקת העובדים בניגוד לאמור בסעיף זה תהווה הפרה של תנאי ההיתר ותביא לביטול/או סיווגי ו/או להטלת קנס מינהלי/הגשת כתב אישום בגין הפרה של הוראות חוק עובדים זרים. לעניין זה יודגש כי:

--בעל ההיתר הינו הגורם היחיד לו מותר על פי חוק להעסיק את העובדים הרשומים על שמו. העברת היתרים ו/או עובדים למעסיק אחר שאינו בעל ההיתר להעסיקם מהווה הפרה של תנאי ההיתר שינתן למעסיק לפי נוהל זה, והמעביר צפוי, בין היתר, לסנקציה של ביטול ההיתר.

-- העסקת העובדים על ידי מי שאינו בעל ההיתר להעסיקם בידיעתו של בעל ההיתר מהווה עבירה על החוק והפרת הנוהל על ידי בעל ההיתר על כל המשתמע מכך, גם אם מדובר בעבודות המבוצעות על סמך חוזה הנכרת בין בעל ההיתר לקבלן המבצע בפועל.

--חל על המעסיק איסור מוחלט לסחור ברישיונות ההעסקה של עובדים.

6. משפט העבודה המגן החל על עובד ישראלי חל גם על העסקתו של עובד פלשתינאי ומחובתו של המעסיק להעסיק את העובד בהתאם למשפט העבודה כאמור, זאת בנוסף להוראות מתוך חוק עובדים זרים, התשנ"א – 1991, החלות על עובדים פלשתינאים, ובמיוחד פרק ד' שבו. יודגש כי הפרה מהותית של זכויות העובד הזר, ובכלל זה, הלנת שכרו, אי תשלום שכר כדין בגין עבודה בשעות נוספות, וכו', מהווה הפרה של תנאי ההיתר.

7. תנאי לתוקף ההיתר הינו כי המעסיק יעביר למת"ש את פרטי העסקתו של כל עובד המועסק לפי היתר זה כפי שנדרש בטופס "יומן העסקה" עד ליום ה-4 לכל חודש. בהתאם לדיווחים ב"יומן העסקה" יכין מת"ש ויעביר לאתר התשלומים הממשלתי עד ליום ה-8 לכל חודש את הסכום הכולל של הניכויים, ההפרשות והיטל ההשוואה שעל המעסיק לשלם בגין העסקת כל עובד בחודש הקודם. על המעסיק לבצע את התשלום למת"ש באמצעות אתר התשלומים לא יאוחר מהיום ה-9 לאותו חודש. לאחר ביצוע התשלום ישלח מת"ש למעסיק "חבילת זכאות" הכוללת תלושי שכר לעובדים, פירוט הניכויים, ההפרשות, ושכר הנטו של כל עובד כפי שחושב על ידי מת"ש בהתאם ל"יומן העסקה" וכן טופס "יומן העסקה" למילוי בחודש הבא על שם העובדים. אם לדעת המעסיק חישובי השכר וההפרשות אינם תואמים את פרטי ההעסקה לפי היומן שהגשת הינך רשאי להעביר למת"ש פירוט טענותיך בעניין זה ואם יוכח כי נפלה טעות בחישוב הדבר יתוקן וינפקו מסמכים מתוקנים.

8. מעבר לאמור, על המעסיק לשלם לכל עובד המועסק על ידו באותו חודש, עד ליום ה-9 לחודש שלאחריו, שכר כדין בגין עבודתו בחודש הקודם. על המעסיק להעסיק את העובד במשרה מלאה לפחות במשך כל החודש למעט ימי שישי ושבת וימי סגר, ולא תותר העסקת העובד במשרה חלקית או במשך פחות מ- 21 ימים בחודש. (לאחר הפחתת ימי סגר, ימי שישי/אם לא הועסק) וימי שבת).

9. יוער כי הממונה שוקל להטיל על המעסיק, לקראת שנת 2012, חובת תשלום מלוא שכר הנטו של העובדים באמצעות מת"ש במקום ביצוע התשלום ישירות לידי העובד. אם יוחלט על כך, תינתן הודעה מפורטת למעסיקים ויהא על המעסיק לבצע את התשלום לפי ההוראות שינתנו אשר יהוו תנאים נוספים לתוקף ההיתר.



מדינת ישראל
State Of Israel
לשכת ראש מינהל
מעסיקים
ועובדים זרים

10. על המעסיק להעניק לכל אחד מן העובדים המועסקים על ידו את תנאי העבודה להם הוא זכאי על פי כל דין, הסכם קיבוצי וצו הרחבה כמשמעותם בחוק הסכמים קיבוציים, התשי"ז-1957, לרבות הסדר קיבוצי או חוזה עבודה.
- אי תשלום מלוא השכר כדין ובמועד מהווה עבירה פלילית ומפר החוק ו/או הנחיות בעניין תשלום השכר צפוי לביטול היתריו בנוסף על כל סנקציה פלילית הקבועה בכל דין.
11. אין באמור לעיל להטיל חובה על המדינה כלפי עובד או אדם אחר לגבי סכום גמול עבודה או תנאי שכר או הפרשות שלא נגבה או שלא חושב או שחושב בחוסר על ידי הממונה ו/או מת"ש מהמעביד ולגבי כל זכות הנובעת ממנו והעובד או האדם שלו מגיע הסכום האמור רשאים לתבעם בבית הדין לעבודה, לרבות תביעה בהתאם להוראות חוק הגנת השכר.
12. מעסיקים שלא יסדירו תשלום קנס חלוט שהוטל עליהם בגין עבירה על חוק עובדים זרים או על חוק שכר מינימום, בקשר עם העסקת עובדים זרים, לא יהיו רשאים להעסיק עובדים זרים ובכלל זה עובדים פלשתינאים.
13. רק קבלן רשום בסיווגים ג' 100/200/400 רשאי להעסיק עובדים פלשתינאים. אם נשלל או הותלה מהמעסיק את רישיון הקבלן או אם שונה הסיווג האמור עליו להודיע תוך 7 ימים למת"ש ולהפסיק להעסיק את העובדים הזרים לפי ההיתר.
14. תיאום מול מתאם הפעולות בשטחים— לאחר קבלת היתר העבודה על המעסיק להעביר למת"ש בקשה בכתב עם פרטי העובדים שהוא מבקש להעסיק בטופס שיפורסם באתר. בקשותיו יבדקו באמצעות מתאם הפעולות בשטחים ואם העובד עמד בתנאים שנקבעו יונפק לו רישיון עבודה על שם המעסיק לתקופה של עד 6 חודשים. על המעסיק להעסיק רק את העובד הפלשתינאי ששמו מופיע ברישיון העבודה על שם המעסיק, וזאת לאחר שההעסקה אושרה על ידי רשויות הביטחון באמצעות מת"ש. אם חל שינוי בסיווג הביטחוני או הוחלט על סגר מלא או חלקי --- יבוטל או יותלה הרישיון ולא ניתן יהא להעסיק את העובד.
15. על המעסיק לדאוג לאסוף את העובדים הפלשתינאים מהמחסום המאושר בעת הגעתם לישראל ולהסיעם על חשבונו למקום העבודה וכן להחזירם על חשבונו למחסום בתום שהותם המותרת.
17. רישיונות העבודה של העובדים הפלשתינאים ניתנים לתקופה של עד 6 חודשים בלבד. הארכת הרישיונות על שם המעסיק כפופה להוכחת המעסיק כי הוא עמד בכל תנאי נוהל זה. נמצא כי מעסיק לא עמד בתנאי הנוהל, לא יוארך רישיונות העובדים על שמו.
18. הוראות, הנחיות והוראות ביצוע מעדכנות נוהל זה יפורסמו באתר האינטרנט של רשות ההגירה בכתובת www.piba.gov.il וחובה לעיין באתר לצורך קבלת מידע שוטף ומחייב בעניין העסקת עובדים פלשתינאים בענף הבניין.

בכבוד רב,

אהרן ברזאני