

נוהל אבחון והגשת ערר על מניעה משטרותית

1. כללי:

במסגרת עמ"ט בחובלת מ"י נובשו קריטריונים להזנת מניעה משטרותית אשר תכליתכם להתריע בפני הסיכון הביטחוני העולה מן התושב על בסיס העבירה הפלילית אשר הינו נחשד בביצועה, בנוסף, ביזי המשטרה האפשרות להתריע בפני המפקד הצבאי על קיומו של סיכון לשלום הציבור וביטחונו העולה מתושב פלסטיני על בסיס איסוף מידע מודיעיני המצוי בידיה באמצעות הזנת מניעה משטרותית.

במסגרת העמ"ט נקבע, כי מנוע המבקש לערר על חלוצת המשטרה יוכל לפנות בבקשה מנומקת בכתב לגורמי צה"ל והמשטרה.

2. המטרה:

קביעת הליך לבקשת ערר נגד קיומה של המניעה המשטרותית לצורך קבלת חיתר מאת המפקד הצבאי על אף קיומה של המניעה, ולהלופין, קיצורה או הסרתה של המניעה. זאת, באמצעות אבחון הערר על-ידי גורמי המנהל האזרחי, מתמ"ש והמשטרה.

3. שיטה - כללי:

א. הנוהל נוגד לטפל במקרים בהם מוזנת מניעה ומתקיימים התנאים המצטברים הבאים:

1) התושב הגיש בקשת להיתר אשר טופלה באחת מן הדרכים הבאות:

- א) התושב הגיש בקשה להיתר כניסה לישראל לצורך מסחר שסורבה בשל קיומה של המניעה המשטרותית.
- ב) מעסיקו של התושב הגיש בעבורו בקשת לקבלת היתר כניסה לישראל לצורך תעסוקה שסורבה בשל המניעה המשטרותית.
- ג) התושב הגיש בקשה להיתר כניסה לישראל לצרכים הומניטאריים ארוכי טווח (למשל, כרונות טיפולים רפואיים תכופים), ומוזנת נגד מניעה משטרותית הדורשת אבחון פרטני עם הגשתה.

2) המניעה הוזנה כראוי במערכת הממוחשבת שבידי המפקד הצבאי בהתאם לקריטריונים שנקבעו.

3) התושב סבור כי קיימים טעמים הומניטאריים חריגים המצדיקים את הסרת המניעה המשטרותית, קיצורה או קבלת חיתר על אף קיומה של המניעה המשטרותית.

ב. יודגש, כי סמכות החלטה על הערר נתונה בידי המפקד הצבאי לאור תחיקת הביטחון והחקיקה הישראלית בעניין לעניין זה.

ג. יצוין, כי בקשות להיתר כניסה למרחב חתפר אינן תלויות בקיומה של מניעה פלילית לצורך בחינת ההיתר על-ידי הגורמים המוסמכים.

ד. עוד יצוין, כי בקשות להיתר כניסה לחתישבויות הישראליות באיו"ש אינן מטופלות על-ידי גורמי האבחון במשטרת ישראל. הדבר אינו מונע הגשת בקשת ערר טכני על קיומה של המניעה המשטרותית.

ה. הבקשות מוגשות על בסיס טופס ייעודי בלבד המצוי בידי השוטף במת"ק הגורתי.



1. יודגש, ישנם מקרים בהם ניתן להגיש את בקשת היתר הכניסה לישראל ישירות למרכז ההיתרים במנהל האזרחי, ולחלופין נדרש כי ההיתר יאושר ויטופל על-ידי מרכז ההיתרים לאחר שהוגש למת"ק הנורתי. זאת, על-פי גחלי המנהל האזרחי כמפורט בטבלה המציינת (נספח ב).
2. לכן, הגדרת "מת"ק נורתי" באמור בנוהל כוללת אף את מרכז ההיתרים והגדרת "רבמת"ק" כוללת אף את מפקד מרכז ההיתרים.

4. שיטה - פירוט:

א. הגשת בקשה לבירור קיומה של המניעה המשטרתית ונסיבות הונחה

- (1) תושב הרש"פ, אשר מוזנת לו מניעת משטרה וברצונו לדעת מדוע הונחה ועד מתי תהא תקפה, יגיש בקשת בירור קיומה של המניעה לשוטרי המת"ק הנורתי הרלוונטי על גבי טופס ייעודי. זאת, ללא תלות בהגשתה של בקשה להיתר מסוג כלשהו.
- (2) השוטרי ימסור לתושב מענה על גבי הטופס הייעודי הכולל את סיבת המניעה.
- (3) במקרה בו סיבת הונחה המניעה הינה בשל הקריטריונים המשטרתיים, על השוטרי לציין על גבי הטופס הייעודי את מספר התיק המשטרתית.
- (4) במקרה בו סיבת הונחה המניעה הינה בשל מידע מודיעיני הנאסף על-ידי המשטרה, על השוטרי לציין על גבי הטופס הייעודי כי מניעה זו הונחה מטעמים מודיעיניים.

ב. הגשת בקשת ערר על קיומה של מניעה משטרתית בשל טעות טכנית

- (1) סבור התושב, או בא-כוחו, כי נפלה טעות טכנית בהונחה המניעה (שכן התיק המשטרתית נסגר, או שחלה טעות בחישוב תקופת המניעה או מסיבה אחרת) - יפנה בבקשה מתאימה לשוטרי המת"ק הנורתי.
- (2) חוליית מוגבלו כניסה במטא"ר תבחן האם המניעה המשטרתית הונחה בהתאם לקריטריונים המשטרתיים, ולחלופין בהתאם למידע המודיעיני שבידי המשטרה.
- (3) מענה בכתב לבקשת התושב לערר טכני, יימסר ישירות לתושב ע"י השוטרי במת"ק הנורתי.
- (4) יודגש, סעיף זה חל על שני סוגי המניעות המשטרתיות - מניעה המוזנת על-פי הקריטריונים המשטרתיים ומניעה המוזנת בשל איסוף מידע מודיעיני.

ג. הגשת בקשה להיתר כניסה לצורך הומניטארי מיידי ואבחונה

- (1) תושב הרש"פ רשאי להגיש בקשה להיתר כניסה לישראל לצורך הומניטארי מיידי אשר אמיתותה תיבחן על-ידי הגורם המוסמך על-פי הנהל הקונקרטי חנוגע לסוג ההיתר (על-פי הרשימה בנספח ב' לנוהל).
- (2) יודגש, במקרי חירום בהם נדרש תיאום אמבולנסים ללא הנפקת היתר, יש לפעול על-פי הנהל בנושא זה.
- (3) בפני הגורם המוסמך עומדות שתי אפשרויות חלופיות:



(א) שירוב הבקשה לאור אי עמידה בקריטריונים הנדרשים - זאת, בהתאם לנהלים הרלוונטיים של המנהל האזרחי. מענה בכתב יימסר לידי התושב על-ידי הגורם המוסמך.

(ב) העברת הבקשה לאבחון - העברת בקשה לאבחון תתבצע בשני תנאים: אומתו פרטי הבקשה על-ידי הגורם המוסמך ונמצא על ידו, כי אלמלא המניעה המשטרית יש לאשר את הבקשה. הבקשה תועבר לאבחון חוליית מוגבלי כניסה בישראל, באמצעות **השוטר** במת"ק. זאת, בהתאם לסד חומנים הנדרש על-ידי המת"ק והנהלים הקיימים לאבחון היחידים מסוג זה. במסגרת שלוחת הבקשה לאבחון יימסרו הפרטים הבאים על-ידי המת"ק: תעודת זהות המבקש, הצורך לשמו מבוקש ההיתר, מועדי תוקף ההיתר, יעד ההיתר ונסיבות הגשת הבקשה, והמלצה מפורטת מאת הגורם המוסמך.

(4) המלצת חוליית מוגבלי כניסה **במטא"ר** תועבר לגורם המוסמך, באמצעות **השוטר** במת"ק, לצורך קבלת החלטה בעניינו של המבקש.

(5) קבלת החלטה -

(א) המליצה המשטרה לסרב את הבקשה והרמת"ק אימץ המלצה זו - תסורב הבקשה על-פי הנהלים הרלוונטיים לטוג וההיתר.

(ב) המליצה המשטרה לקבל את הבקשה (לחלוטין או חלקית) והרמת"ק אימץ את ההמלצה - יונפק היתר על אף קיומה של המניעה ובכפוף לתנאים הנדרשים על-ידי המשטרה, והכל בהתאם לנסיבות.

(ג) אם המלצת המשטרה השלילית איננה מקובלת על הרמת"ק - יונפק ההיתר על אף קיומה של המניעה במקרים חריגים בלבד על-פי שיקול דעת הרמת"ק ולאחר אישור ראש ענף אי"מ מנהא"ז על בסיס שאילתא.

(6) יישום ההחלטה -

(א) ההחלטה המנומקת בבקשה להיתר תירשם על גבי טופס הבקשה במקום המיועד לכך.

(ב) במקרה בו הונקבלה החלטה להנפיק היתר על אף קיומה של המניעה המשטרית, תימסר הודעה לחוליית מוגבלי כניסה **במטא"ר**, באמצעות **השוטר** במת"ק.

(ג) ההחלטה תימסר לתושב בכתב ע"י הגורם המוסמך במת"ק. היתר יימסר לתושב על-ידי הגורמים המוסמכים על-פי נהלי מסירת ההיתרים לסוגיהם.

ד. הגשת בקשת ערו על קיומה של מניעה משטרית לצורך בחינת

(1) הוגנה המניעה כדן, והתושב סבור כי קיימות נסיבות חריגות המצדיקות קבלת היתר (מסוג מסור, תעסוקה, או חומניטארי ארוך טווח) על אף קיומה של המניעה, יהא רשאי להגיש בקשת ערו במת"ק הגזרתי בחלון קבלת הקהל על גבי הטופס הייעודי המצורף.

(2) התושב יפרט על גבי הטופס את סוג ההיתר המבוקש, יעדו, מועדי תוקף ההיתר והנימוקים החריגים בניגוד הוא סבור כי מוצדקת הסרת המניעה או קיצורה. התושב יהא רשאי לצרף דף נפרד לפירוט נימוקים אלה.

(3) בדיקה אמיתות הצורך המתואר בבקשה - כמפורט במקרים הבאים:

2012

יולי
פקודה מס' ---
הפקודה מכילה - עמודים



איר"ש

אג"מ

קובץ פקודות קבע

מנה"א"ז

ענף

4 (א) התושב הגיש בקשה להיתר כניסה לישראל לצורך מסחר שסורבה בשל קיומה של המניעה המשטרית. המת"ק ייבחן שהבקשה עומדת בקריטריונים המנהליים לאישורה, וכי זו סורבה על בסיס המניעה בלבד.

5 (ב) מעסיקו של התושב הגיש בעבורו בקשה לקבלת היתר כניסה לישראל לצורך תעסוקה שסורבה בשל המניעה המשטרית. המת"ק ייבחן שהבקשה עומדת בקריטריונים המנהליים לאישורה, וכי זו סורבה על בסיס המניעה בלבד.

6 (ג) התושב הגיש בקשה לחיתר כניסה לישראל לצרכים הומניטאריים ארוכי טווח (למשל, כרונית טיפולים רפואיים תכופים, היתרי חסדר הומניטארי בירושלים, וכיו"ב). בקשה זו תיבחן על-פי הקריטריונים הנדרשים לקבלת ההיתר על-ידי המת"ק.

7 (ד) הבקשה תיבחן על-ידי הרמת"ק הנדרשת אשר יפעיל שיקול דעתו האם להעבירה לקבלת המלצת גורמי המשטרה לאור הנסיבות החומניטאריות החריגות המתוארות בבקשה ואמיתותן. בפני הרמת"ק עומדות שלוש אפשרויות חלופיות:

8 (א) סירוב הבקשה לאור היעדר עמידה בקריטריונים המנהליים לקבלת ההיתר - במקרה בו בדיקת אמיתות הצורך העלתה כי התושב אינו זכאי כלל לקבלת ההיתר המבוקש. הבקשה תסורב על-ידי הקת"א על גבי הטופס הייעודי. מענה בכתב יימסר לידי התושב בחלון קבלת הקהל.

9 (ב) סירוב הבקשה לאור היעדר נסיבות חריגות - במקרה בו קבע הרמת"ק כי הבקשה אינה מגלה נסיבות הומניטאריות חריגות הדורשות העברתה להמלצת גורמי המשטרה, תסורב הבקשה על-ידי הרמת"ק על גבי הטופס הייעודי. מענה בכתב יימסר לידי התושב בחלון קבלת הקהל.

10 (ג) העברת הבקשה לאבחון - העברת בקשה לאבחון תבצע בשלושה תנאים: אומתו פרטי הבקשה על-ידי הרמת"ק, זו מגלה נסיבות הומניטאריות חריגות, ונמצא על ידו כי אלמלא המניעה המשטרית, יש לאשר את הבקשה. בקשת הערר תעבד לאבחון חוליית מוגבלי הכניסה במטא"ר, באמצעות השוט"ק במסגרת שליחת טופס בקשת הערר לאבחון יימסרו הפרטים הבאים על-ידי המת"ק: תעודת זהות המבקש, הצורך לשמו מבוקש ההיתר, מועדי תוקף ההיתר, יעד ההיתר, נסיבות הגשת הבקשה, והמלצה מפורטת מאת הרמת"ק.

11 (ד) אם הבקשה נכתבה על-ידי התושב בערבית, יתורגמו עיקרי הבקשה לעברית (סוג ההיתר, יעד, מועדי תוקף ההיתר, עיקרי נסיבות הגשת הבקשה) ויועברו לאבחון גורמי המשטרה.

12 (ה) מדור מידע פלילי יבצע אבחון על בסיס הנתונים אשר הועברו לידי ונסיבות חזנת המניעה ויגיש המלצה מנומקת באשר לבקשה על-פי שיקול דעתו המפורט בסעיף 1 לנהל זה.

13 (ו) החמלצה תישלח למת"ק דרך השוט"ק הגורתי תוך עשרה ימי עבודה.

14 (ז) קבלת החלטה:

15 (א) המליצה המשטרה לסרב את הבקשה והרמת"ק אימצו המלצה זו - תסורב הבקשה על-פי הנחלים הרלוונטיים לסוג ההיתר.

16 (ב) המליצה המשטרה לקבל את הבקשה (לחלוטין או חלקית) והרמת"ק אימצו את ההמלצה - יונפק היתר על אף קיומה של המניעה ובכפוף לתנאים הנדרשים על-ידי המשטרה, והכל בהתאם לנסיבות.

2012

עמודים

יולי

פקודה

מס' 10

המקרה מכילה - עמודים

שמור

-5-



איו"ש

אג"מ

קובץ פקודות קבע

מנהא"ז

ענף

א) אם המלצת המשטרה השלילית איננה מקובלת על הרמת"ק - יונפק היתר על אף קיומה של המניעה במקרים חריגים בלבד על-פי שיקול דעת הרמת"ק ולאחר אישור ראש ענף אג"מ מנהא"ז על בסיס שאלתא.

9) יישום ההחלטה-

א) ההחלטה המנומקת בערר תירשם על גבי טופס הבקשה במקום המיועד לכך.

ב) במקרה בו התקבלה החלטה להסיר את המניעה או לקצר את תקופתה, תימסר הודעה לחוליית מוגבלי כניסה במטא"ד, באמצעות השוטרים במת"ק, אשר תודא כי המניעה תוסר או תקוצר, לפי העניין.

ג) במקרה בו התקבלה החלטה להנפיק היתר על אף קיומה של המניעה המשטרתית, תימסר הודעה לחוליית מוגבלי כניסה במטא"ד, באמצעות השוטרים במת"ק.

10) ההחלטה תימסר לתושב בכתב ע"י הגורם המוסמך במת"ק.

ה. בקשה להחלטה נוספת לקיצור או הסרת מניעה

1) לאחר הטיפול בבקשתו לקבלת היתר על אף קיומה של המניעה (במסגרת סעיף 1.4), ראשי התושב לבקש כי בקשתו תיבחן פעם נוספת על-ידי רמ"ח אג"מ מתפ"ש בנוגע לקיצור תקופת המניעה או הסרתה. זאת, תוך שבע מקבלת התשובה החיובית מהגורם המוסמך במת"ק.

2) קבלת החלטה נוספת - המלצת מנהא"ז כפי שטופלה בבקשת הערר לקבלת היתר על אף קיומה של המניעה תועבר לרמ"ח אג"מ מתפ"ש לקבלת החלטה לאחר היוועצות ברמ"ד מידע כללי במטא"ד. החלטה שתקבל תוך שבועיים ימים ממועד קבלתה במת"ק הגורתי.

3) יישום ההחלטה הנוספת -

א) ההחלטה המנומקת בערר תירשם על גבי טופס הבקשה במקום המיועד לכך.

ב) במקרה בו התקבלה החלטה להסיר את המניעה או לקצר את תקופתה, תימסר הודעה לחוליית מוגבלי כניסה במטא"ד, באמצעות השוטרים במת"ק, אשר תודא כי המניעה תוסר או תקוצר, לפי העניין.

4) ההחלטה תימסר לתושב בכתב ע"י הגורם המוסמך במת"ק.

2012

יולי

שמור

איר"ש

מנה א"י

מס'

פקודה



אג"מ

ענף

הפקודה מכילה - עמודים

קובץ פקודות קבע

נספח א' - טופס הגשת ערר על מניעה משטרית

תמונת א / صورة

המנהל האזרחי לאזור יהודה ושומרון
الإدارة المدنية لمنطقة يهودا والسامرة
בקשת ערר על מניעה משטרית
طلب استئناف على منع شرطه

תאריך התביעה: _____

פרטי המבקש / تفاصيل عن صاحب الطلب:

שם מרובעו الاسم الرباعي: _____ כתובתו العنوان: _____

ת.ז. / رقم بطاقة الهوية: _____ שנת לידתו سنة الولادة: _____ גפדה / نوا:

מצב משפחתו الحالة الاجتماعية: נשוי/متزوج (מס' ילדים) عدد الاولاد: _____, רווק/اعزب, גרוש/متطلق, אלמן/ارمل.

סוג הבקשה / نوع الطلب:

- (א) בקשת ערר על המניעה בשל טעות טכנית / طلب استئناف على المنع بسبب خلل تقني
- (ב) בקשת ערר לקבלת היתר / طلب استئناف على التصريح بالرغم من المنع
- (ג) בקשה להחלטה נוספת להסרה או קיצור מניעה / طلب استئناف لقرار اضافي لاجل رفع او تقصير المنع

מספר טלפון / رقم التلفون: _____

חתימת המבקש / توقيع صاحب الطلب: _____

בקשת ערר / طلب استئناف:

נא לסמן במשבצות הרלוונטיות / ضع علامة في الخانة الملائمة

<p>(4) <input type="checkbox"/> היתר כניסה לישראל לצורך הומניטארי ארוך טווח (חסדר) הומניטארי בירושלים / طلب دخول بعيد المدى لاسرائيل لاسباب انسانية (حالات انسانية في اورشليم القدس)</p>	<p>(3) <input type="checkbox"/> היתר כניסה לישראל לצורך הומניטארי ארוך טווח (רפואי) / طلب دخول بعيد المدى لاسرائيل لاسباب انسانية (حالات صحية)</p>	<p>(2) <input type="checkbox"/> היתר כניסה לישראל לצורך מסחר / طلب دخول من اجل التجارة في اسرائيل</p>	<p>(1) <input type="checkbox"/> היתר כניסה לישראל לצורך העסקה / طلب دخول من اجل العمل في اسرائيل</p>
--	--	---	--

נסיבות מיוחדות להגשת הבקשה / أسباب معينة لتقديم الطلب: _____

יש לצרף מסמכים נוספים להוכחת הנסיבות / يجب ارفاق مستندات ملائمة

תאריך התביעה: _____ חתימת המבקש / توقيع صاحب الطلب: _____

מבקש לצאת בתאריך / اطلب الخروج من تاريخ: _____ מ _____ עד / حتى _____

2012

יולי

ש.מ.ר
-7-

איו"ש

מנה"א"ז

מס' פקודה
הפקודה מכילה - עמודים



אג"מ

ענף

קובץ פקודות קבע

יש לוודא כי כלל המסמכים הרלוונטיים מצורפים לבקשה

לשימוש משרדי:
המלצת דמת"ק (כ-ג):

תאריך / التاريخ:

חתימה / توقيع:

המלצת מדור מידע מילולי (א-ג):

תאריך / التاريخ:

חתימה / توقيع:

אישור רע"ץ אג"מ מנה"א"ז (כ-ג):

תאריך / التاريخ:

חתימה / توقيع:

החלטת דמת"ק אג"מ מתפ"ש (ג):

תאריך / التاريخ:

חתימה / توقيع:

2012 יולי
פקודה מס' ---
הפקודה מכילה - עמודים

שמור
-8-



מנורא"ז
ענף
קובץ פקודות קבע
איו"ש
אג"מ

נספח ב' - רשימת היתרים חדושים אבחון מידי

סוג היתר	גורם מוסמך במנהל האזרחי
היתר כניסה לישראל לצרכים רפואיים קצר מועד	מרכז היתרים
היתר כניסה לישראל לצרכים משפטיים	מתייק גזרתי או מרכז היתרים
היתר כניסה לישראל לצורך ביקורי משפחה	מתייק גזרתי (היתר התקף לשבוע) או מרכז היתרים (היתר התקף בין שבוע לחודש)
היתר כניסה לישראל לצורך פגישת עבודה	מתייק גזרתי
כניסה לישראל לצורך פגישה בקונסוליה	מתייק גזרתי
היתרים לצרכים ייחודיים, על-פי שיקול דעת רמתייק גזרתי	מתייק גזרתי

יודגש, כי בקשות אלו מאובחנות בהליך הגשת בקשה להיתר כניסה לישראל, על-פי הנוהל הקונקרטי לקבלת ההיתר.

2012

מס' פקודה
הפקודה מכילה - עמודים

יולי

פקודה

שנ"ט

9-



איו"ש

אג"מ

קובץ פקודות קבע

מנהל"י

ענף

נספח ג - תשימו זרימה

