



**נוהל טיפול בבקשות תושבים פלס' לבירור קיום מניעה ביטחונית
ליציאתם לחו"ל ולהסרתה**

1. כללי:

- א. מלבד המניעה הביטחונית לכניסת תושבים פלסטינים ל ישראל, קיימת מניעה ביטחונית המונעת את יציאתם לחו"ל.
- ב. מניעה זו, מופיעה במערכת המחשב של "אבן מתגלגלת" – מידע על תושב, החל מתאריך: 07.01.2008.
- ג. להלן נוהל הטיפול בתושבים המנועים ביטחונית ליציאה לחו"ל.

2. המטרה:

- א. **בירור מקדים** - קביעת נוהל לטיפול בתושבים המבקשים לברר האם קיימת כנגדם מניעה ביטחונית.
- ב. **השגה** - הסדרת הליך השגה כנגד המניעה הביטחונית עבור:
 - (1) תושבים שנמסר להם שהינם מנועים בבירור המקדים.
 - (2) תושבים שיציאתם סורבה בגשר אלנבי.

3. בירור מקדים:

- א. תושב פלסטיני המעוניין לבדוק מבעוד מועד, האם קיימת מניעה ביטחונית ליציאתו לחו"ל, יפנה על גבי טופס בקשה ייחודי, **ישירות או דרך הקישור הפלסטיני**, בבקשה לבירור מקדים (לטופס הייחודי - ראה **נספח א'** – תחת "בירור מקדים").

- ב. יש לתעד את הטיפול בבקשות ולנהל מעקב בהתאם לנוהל זה.

4. בירור מקדים – פירוט השיטה:

- א. טרם תחילת הטיפול בבקשה המת"ק יבצע:
 - (1) אימות זיהוי לתושב, בהתאם לנוהל אימות זיהוי כולל בדיקה האם התושב תושב נפת המת"ק.
 - (2) החייל יודא כי התושב מגיש **שני עותקים** של טופס הבקשה הייחודי. באם התושב מגיע לחלון עם טופס אחד, החייל ייתן לו טופס נוסף ריק ויבקש למלאו.
 - (3) התושב ישלח להרכשת פרטים ביומטריים (ללא צורך בהגשת בקשה והנפקת כר"ח) – **אולם אין לחייבו או להתנות את המשך הטיפול בבקשה בהרכשה הביומטרית.**
- ב. החייל יבדוק האם קיימת לתושב מניעת יציאה לחו"ל, מניעה זו, מופיעה במערכת מידע על תושב בפרטי מניעות.



קובץ פקודות קבע

ג. פרטי מניעת יציאה לחו"ל:

מסך מניעות במערכת מידע על תושב:

טיפול ביציאה	טיפול בכניסה	עד תאריך	מתאריך	סיבת מניעה	גוף מונע	סוג מעבר
אינד' סירוב בינ"ל		תאריך סיום המניעה	תאריך תחילת המניעה	שב"כ	שב"כ	מניעת מת"ק

ד. משך הטיפול בבקשה לבירור מקדים הוא מיידי. הבקשה תיבדק מול מערכת המחשב של "מידע על תושב":

(1) תושב שמוזנת נגדו מניעת יציאה לחו"ל – יוסבר לתושב כי יש כוונה למנוע את יציאתו לחו"ל וכי באפשרותו להגיש השגה. ק. הקישור או סגנו יחתמו על הבקשה, ו התשובה תסומן ע"ג שני עותקי טופס הבקשה. במקרה והתושב לא ירצה להגיש השגה במקום, יקבל עותק אחד והשני יתויק במת"ק. במקרה והתושב יבקש להגיש השגה במקום, עליו לעשות זאת ע"ג שני העותקים, ולהגישם. נציג המת"ק יקבל את שני העותקים, וימסור לתושב אישור קבלת מסמך ("וואסל") המעיד על קבלת בקשתו לבירור המניעה. להמשך הטיפול בהשגה, יש לעבור לסי' 5.

(2) תושב שלא מוזנת נגדו מניעת יציאה לחו"ל – הבקשה תשלח לבירור מול יחידת האבחון בשב"כ, ולתושב יוסבר כי הבקשה בבדיקה ותתקבל תשובה תוך 4 ימי עבודה. במקרה זה יש לעבור לסעיף ה'.

ה. במידה והתושב אינו מנוע יציאה, יבצע נציג המת"ק את הפעולות הבאות:

- (1) נציג המת"ק יקבל את הבקשה, על שני עותקיה, וימסור לתושב אישור קבלת מסמך ("וואסל") המעיד על קבלת בקשתו לבירור המניעה. בטופס יש לציין את סוג הבקשה, מועד קבלתה, שעת קבלתה, והמועד הצפוי למתן מענה (לא יעלה על ארבעה ימי עבודה מיום ההגשה).
- (2) הבקשה תעובר לאבחון יחידת האבחון של שב"כ כל יום עד השעה 15:00.
- (3) לאחר שליחת הבקשה לאבחון תתויק הבקשה בקלסר "בירור מניעה ליציאה לחו"ל" תחת חוצץ חדש – "ממתין לבירור מניעה".
- (4) על נציג המת"ק יש לוודא כי מתקבלת תשובה לבירור המניעה מידי גורמי האבחון טרם חלפו 4 ימי העבודה, אם יתקבל מענה קודם לכך, יש לעדכן התושב בהתאם.



קובץ פקודות קבע

(5) לאחר קבלת התשובה מידי אבחון שב"כ, תזון הערה מתאימה במא"מ (כמפורט בסעיף 6) ותימסר תשובה לתושב. יש למסור לידי התושב את התשובה על גבי הטופס הייעודי (נספח א').

(6) במקרה ותשובת השב"כ תהיה כי יש מניעת יציאה לחו"ל נגד התושב, יש להודיע לתושב על הכוונה למנוע את יציאתו לחו"ל, וכי באפשרותו להגיש על כך השגה. ק. הקישור או סגנו יחתמו על הבקשה, והתשובה תסומן ע"ג שני עותקי טופס הבקשה. במקרה והתושב לא ירצה להגיש השגה במקום, יקבל עותק אחד והשני יתויק במת"ק. במקרה והתושב יבקש להגיש השגה במקום, עליו לעשות זאת ע"ג שני העותקים, ולהגישם. נציג המת"ק יקבל את שני העותקים, וימסור לתושב אישור קבלת מסמך ("וואסל") המעיד על קבלת בקשתו לבירור המניעה. להמשך הטיפול בהשגה, יש לעבור לס' 5.

(7) במקרה ותשובת השב"כ תהיה כי אין מניעה ליציאתו לחו"ל, יוסבר לתושב כי אין מניעה ליציאתו לחו"ל. התשובה תסומן על שני העותקי טופס הבקשה, אחד יוחזר לו ואחד יתויק.

העותק הנוסף שהגיש התושב יתויק בתיק מעקב אחר טיפול בבקשות לבדיקת מניעת יציאה לחו"ל.

1. יש להזין לתושב הערה באבן: "התקבלה בקשה לבירור מניעת יציאה לחו"ל, נמסרה תשובה לנ"ל כי אינו מנוע יציאה/בכוונתנו למנוע את יציאתו לחו"ל" (בהתאם לתשובה בסעיפים ז' וחי' לעיל).

5. השגה על מניעה ביטחונית - השיטה

א. תושב שנמסר לו בבירור המקדים כי יש כוונה למנוע את יציאתו ולחלופין תושב שנמנעה יציאתו לחו"ל, רשאים להגיש השגה על המניעה הביטחונית.

ב. הבקשה תוגש על גבי טופס הבקשה הייחודי, ראו נספח א' – תחת "השגה". אם מדובר בהשגה במקום לאחר שנמסר כי יש מניעה לצאת לחו"ל, ההשגה תוגש ע"ג שני העותקים של בקשת בירור מניעת היציאה לחו"ל.

ג. לבקשה יצורפו המסמכים הבאים:

(1) טופס הבקשה הייחודי בשני עותקים. יש להקפיד על פרטים מלאים כולל מספרי טלפונים/ פלאפונים. באם התושב מגיע לחלון עם טופס אחד, החייל ייתן לו טופס נוסף ריק ויבקש למלאו.

(2) צילום תעודת זהות.

(3) מסמכים רלוונטיים (טיפול רפואי / לימודים / אחר) – אין לסרב בקשות שאינן נתמכות במסמכים, אלא להעבירן לאבחון פרטני אצל גורמי הביטחון. יובהר, כי יהיה קושי לבחון את הנימוקים החריגים בהעדר כלל המסמכים הרלוונטיים.



קובץ פקודות קבע

- בכל מקרה לא תסורב בקשה בעקבות הגשתה ללא מסמכים, במקרה הצורך נציג המת"ק ינפק את הטפסים הרלוונטיים (נספח א') ויצלם עותקים ע"פ המתבקש בנוהל.

ד. התשובה להשגה תתקבל ככלל תוך שמונה שבועות – אין לסרב בקשות שאינן מועברות במועד הנדרש, אלא להעביר לטיפול השב"כ ולהבהיר לתושב שמענה לפנייתו יתקבל בעוד שמונה שבועות. אם יתקבל מענה קודם, יש לעדכן התושב בהתאם.

נציג המת"ק יקבל את הבקשה, על שני עותקים, וימסור לתושב אישור קבלת מסמך ("וואסל") המעיד על קבלת בקשתו לבירור המניעה. בטופס יש לציין את סוג הבקשה, מועד קבלתה, שעת קבלתה, והמועד הצפוי למתן מענה (לא יעלה על שמונה שבועות מיום ההגשה).

ה. אם מדובר בתושב המבקש לקבל טיפול רפואי בחו"ל, כאשר לא ניתן לקבל טיפול זה באזור/ ישראל - טרם העברת התשובה השלילית לתושב, יש להעביר להתייחסות היועמ"ש לאחר קבלת עמדת מתאמת הבריאות המאשרת שלא ניתן לקבל טיפול זה באזור/ישראל.

ו. תושב שהשגתו נדחתה רשאי להגיש בקשה נוספת **רק בחלוף שנה ממועד הגשת ההשגה הקודמת.**

ז. תשובה להשגה תינתן על גבי שני העותקים של אותו טופס ייחודי שעל גבו הוגשה. ק. הקישור או סגנו יחתמו על התשובה. עותק אחד יוחזר לתושב, והעותק השני יתויק. תוכן התשובה תלוי בטיבה:

(1) תשובה חיובית- כלומר הסרת המניעה- יימסר לתושב כי מניעת היציאה שלו לחו"ל הוסרה.

(2) תשובה שלילית- כלומר המניעה נשארת בעינה- תשובה שלילית תימסר לתושב רק לאחר שהחייל וידא כי על גבי טופס הבקשה נכתבה פרפראזה גלויה (פירוט לגבי הסיבות לאי הסרת המניעה) על ידי השב"כ. כן יתכנו מקרים בהם יסרב השב"כ מטעמים ביטחוניים להעביר פירוט כלשהו או פרפראזה גלויה.

6. אופן הזנת הערות במחשב:

א. הזנת הערות תבצע **בכל שלב ושלב** של הטיפול אופן הבא:

(1) שלב הגשת הבקשה: נוסח ההערה "התקבלה בקשה לבירור מניעה בתאריך: _____-____-____, נמסרה תשובה בהתאם:

(א) תשובה חיובית: " שאין מניעה ליציאה לחו"ל"

(ב) תשובה שלילית: "יש כוונה למנוע את יציאתו לחו"ל", כמו כן לציין בנוסף " שנמסר לתושב / לקישור הפלס' שניתן להגיש השגה שהתשובה עליה תתקבל בעוד 8 שבועות".

(2) יש להזין הערה לגבי תשובת התושב/ הקישור לעניין הגשת ההשגה: התושב לא מעוניין בהגשת השגה/ התושב לא מעוניין".



קובץ פקודות קבע

(3) הגשת השגה : תרשם הערה " הוגשה השגה בתאריך : ____ - ____ - ____
הועברה לאבחון שב"כ בתאריך : ____ - ____ - ____

(4) תושב שנמנעה יציאתו (בפועל) בגשר אשר מגיע למת"ק (או באמצעות הקישור הפלסי) על מנת להגיש השגה (ישירות- מאחר והוא יודע כי הוא מנוע יציאה לחו"ל), תוזן הערה : " הוגשה השגה למניעת יציאתו לחו"ל בתאריך : ____ - ____ - ____ הועברה לאבחון שב"כ בתאריך : ____ - ____ - ____".

(5) תשובת שב"כ : תוזן הערה בהתאם " תשובת שב"כ לאבחון יציאה לחו"ל אושרה/ סורבה בתאריך : ____ - ____ - ____".

(6) תשובה על ההשגה נמסרה לתושב/ קישור פלסי : נמסרה תשובה לתושב/ קישור פלסי בתאריך : ____ - ____ - ____".

ב. על מנת להקל על תהליך הזנת הערות, הוכנו הערות ממוחשבות.

ג. יש לבחור את ההערה המתאימה מתוך כלל ההערות המופיעות במחשב.

ד. תהליך בחירת ההערה :

(1) יש לפתוח חלון מידע על תושב ולהעלות את פרטי התושב.

(2) לפתוח חלון הערה חדשה, בתוך חלון זה לפתוח חלון נוסף של רשימת ערכים.

(3) בתוך חלון רשימת ערכים קיימות כלל ההערות הממוחשבות.

ה. יש לבחור את ההערה הנכונה, לאחר הבחירה ללחוץ OK לסגירת חלון רשימת ערכים, לאחר מכן ללחוץ אישור בחלון ההערות הרגיל ולוודא שההערה נשמרה.

7. אופן התיק :

א. בכל מת"ק ימצא תיק מעקב אחר טיפול בבקשות לבדיקת מניעת יציאה לחו"ל, בו תצורף טבלת מעקב לטיפול בבקשות (תאריך הגשה/ העברה לשב"כ/תשובת שב"כ/ העברת תשובה לתושב או לקישור). התיק יחולק לפי :

(1) בקשות פלסי לבירור מניעה ללא מניעה (בקשות שנבדקו ולא נמצאה מניעה ליציאה לחו"ל).

(2) בקשות לבירור מקדים שקיימת מניעה אך לא הוגשה השגה (בקשות שנבדקו ונמצאה מניעה ליציאה לחו"ל, אך לא הוגשה השגה).

(3) בקשות השגה בטיפול שב"כ (בקשות השגה שהועברו לאבחון שב"כ).

(4) תשובות שב"כ חיוביות.

(5) תשובות שב"כ שליליות.



8. דגשים :

- א. ניתן להגיש את הבקשות ישירות ע"י התושב או דרך הקישור הפלסטיני.
- ב. תושב שנמנעה יציאתו לחו"ל בגשר יגיש ישירות את ההשגה (הבקשה תוגש ע"י התושב או הקישור הפלסטי).
- ג. יש להקפיד על הזנת הערות בכל שלב של הטיפול.
- ד. יש להקפיד על הזנת מספרי טלפונים.
- ה. יש לנהל מעקב ורישום (כולל תזכורות במידה וצריך) אחר מענה שב"כ לבקשות.
- ו. יש להקפיד על מתן מענה בהתאם לנוסח המופיע בנוהל זה.
- ז. יציאה לחו"ל לצורך טיפול רפואי : ככלל, אסור למנוע יציאת תושב לחו"ל לצורך טיפול רפואי, אם אין לו גישה לטיפול רפואי חלופי באזור (ובמקרים נדירים בישראל). כאשר השב"כ מסרב במקרה האמור, יש להיוועץ ביועמ"ש.
- ח. בכל מקרה של ספק בנוגע לאופן הטיפול בבקשת התושב או במקרים דחופים, ניתן להיוועץ ביועמ"ש.
- ט. תשובות שליליות לבקשות בירור מקדים ימסרו באופן מיידי לתושב/לקישור הפלסטיני.



נספח א' :

טופס טיפול - מניעה ליציאה לחו"ל
طلب إستفسار بخصوص منع امّني للسفر للخارج

מת"ק/ נפה _____
מכתב אלתסיק والإرتباط أمدني في لواء

תאריך הגשת הבקשה: _____
תאריך تقديم الطلب :

1. פרטי התושב המבקש: (שם מרובע)/ تفاصيل مقدم الطلب :

שם פרטי/ الإسم الشخصي שם אב / الأب סב / أجد משפחה / العائلة

2. מס' ת.ז./ رقم الهوية :

3. מספרי טל/ פל- אرقام تلفونات :

9. יעד היציאה/ مقصد السفر :

01. מטרת היציאה/ غاية السفر :

11. מועד היציאה/ מועד السفر - מתאריך/ من تاريخ : עד/ لغاية تاريخ :

4. מסמכים/ אישורים המצורפים לבקשה/ المستندات المرفقه :

תوقيع مقدم الطلب/ חתימת התושב : _____

בירור מקדים / طلب استفسار

אני מבקש לברר האם קיימת כנגדי מניעה ביטחונית ליציאה לחו"ל.

תשובת המת"ק/ גורמי הביטחון : جواب مكتب ألتسيق والإرتباط أمدني / ألهات الأمنيّه

אין מניעה ביטחונית ליציאתך לחו"ל. לדיעתך, האמור רלוונטי למועד מתן אישור זה. ייתכן כי עד מועד היציאה תתקבל החלטה אחרת. لا يوجد منع أمني لسفرك عند فحص طلبك هذا. لمعرفة من الممكن أن يتخذ قرار أخر لحين مועد سفرك.

בכוונתנו למנוע את יציאתך לחו"ל. הינך זכאי להגיש טענותיך בהקשר זה בהשגה מנומקת. ההחלטה תימסר תוך 8 שבועות. ننوي منع سفرك للخارج , بإمكانك تقديم اعتراض مبرر على هذا أقرار. ألهاب على الاعتراض خلال 8 أسابيع.

חתימה : _____ תאריך : _____

השגה / اعتراض

סיבת הגשת ההשגה

נמסר לי בבירור המקדים כי היני מנוע ביטחונית ליציאה לחו"ל.

أعلمت بوجود منع لسفري للخارج

יציאתי לחו"ל נמנעה בגשר אלנבי בתאריך _____

منع سفري للخارج عن طريق ألتبي في تاريخ :



אני מבקש להשיג על ההחלטה למנוע יציאתי לחו"ל. נימוקים: (ניתן לצרף מסמך נפרד).
اطلب الاعتراض على هذا القرار الذي يمنع سفري للخارج, التعليل: (يمكن إرفاق مستندات)

החלטה/قرار

- השגתך נתקבלה - אין מניעה ביטחונית ליציאתך לחו"ל. لا يوجد منع أمني لسفرك .
- השגתך נדחתה - יש מניעה ביטחונית לאשר את יציאתך לחו"ל. يوجد منع أمني لسفرك.
- נימוקים/تفاصيل:

חתימה: _____ חותמת: _____