

תאריך: 19.11.2012
מספרנו: 10008

לכבוד:
רס"ן גיא ענבר
הממונה על יישום חוק חופש המידע
מתפ"ש

באמצעות פקס: 03-6977674

שלום רב,

הנדון: בקשת חופש מידע - פרסומם של נהלי כניסת ויציאת פלסטינים דרך גשר אלנבי

(סימוכין: מכתבינו מיום 3.9.2012 ומיום 29.10.2012; תשובותיכם כל-112865 מיום 24.9.2012, כל-112874 מיום 9.10.2012 ו-כל-112933 מיום 12.11.2012)

1. במכתבינו שבסימוכין פנינו בבקשה לפי חוק חופש המידע, תשנ"ח-1998 (להלן: "החוק") בבקשה לקבל לידינו את הנהלים המסדירים את כניסתם ויציאתם של פלסטינים, הן תושבי הגדה המערבית והן תושבי רצועת עזה, מתחומי הגדה המערבית לשטח ממלכת ירדן ולהיפך דרך גשר אלנבי.
2. בתשובותיכם שבסימוכין העברתם לידינו את הנוהל העוסק במעברם של פלסטינים תושבי רצועת עזה בגשר אלנבי וציינתם כי כלל הנהלים פורסמו באתר האינטרנט של המתפ"ש. אנו מודים על היענותכם לבקשתנו ומברכים על העלאתם של הנהלים לאתר האינטרנט. עם זאת, נפלו בתשובותיכם מספר כשלים, שנבקש את תיקונם בהקדם, כמפורט להלן.

ביצוע מחיקות שלא בהתאם להלכה הפסוקה ולהנחיות משרד המשפטים

3. "נוהל מעבר תושבי רצועת עזה במסוף אלנבי", שהועבר לנו במכתבם שבסימוכין מיום 9.10.2012, הועבר לאחר שבוצעו בו מספר מחיקות, לכאורה על פי סעיף 9(א)(1) לחוק. אלא שאופן ביצוע המחיקה אינו עולה בקנה אחד לא עם ההלכה הפסוקה ולא עם ההנחיות שפרסמה היחידה לחופש המידע במשרד המשפטים.
4. ביום 10.7.2012 פרסמה היחידה לחופש המידע במשרד המשפטים את נוהל מס' 3, הכולל הנחיות לכתובת החלטה מנומקת לדחיית בקשה לפי חוק חופש המידע. בין היתר, מפרט הנוהל את הפרטים שיש לכלול בהחלטה שלא לגלות מידע, ומציין מפורשות כי כללים אלה חלים גם על החלטה למחוק חלק מהמידע הנמסר.

לינק לנוהל מס' 3

www.justice.gov.il/NR/rdonlyres/5C1103CB-8564-49A3-9AE3-49760026CE60/37117/7.pdf

5. במקרה זה, לא כלל מכתבכם שבסימוכין את כל הפירוט הנדרש על פי חוזר מס' 3 האמור. במכתבכם לא נכללו פירוט העילה בגינה המידע המבוקש חוסה תחת החריג שצוין, פירוט האינטרסים השונים שנשקלו ואוזנוו בוטרם קיבלה הרשות את החלטתה והבהרת ההחלטה מדוע במכלול השיקולים הועדף אי גילוי המידע על פני חשיפתו.

6. לאור האמור לעיל, נבקשם להבהיר ולנמק את ההחלטה להשחיר חלקים מ"נוהל מעבר תושבי רצועת עזה במסוף אלנבי".

אי פרסום הנהלים בערבית/אנגלית

7. כלל הנהלים שהועברו לידינו במכתביכם שבסימוכין פורסמו באתר האינטרנט של המתפ"ש בשפה העברית בלבד. זאת, למרות שהאוכלוסיה הרלוונטית שנהלים אלו משפיעים על חייה באופן ישיר היא אוכלוסיית התושבים הפלסטינים, שכידוע שפתם היא השפה הערבית. בנוסף, "נוהל זרים" מכוון בעיקר כלפי אזרחים זרים, אשר אינם דוברים לא ערבית ולא עברית.

8. זאת ועוד: הערבית היא שפה רשמית במדינת ישראל, ומן הראוי כי פרסומים רשמיים של נהלי עבודה של רשות מינהלית יפורסמו גם בשפה זו.

9. אי לכך, נבקש כי כשמתפרסם נוהל באתר האינטרנט של המתפ"ש, הוא יתפרסם גם בשפה העברית וגם בשפה הערבית. דרישה זו נוגעת, יש לציין, לא רק לנהלי המעבר בגשר אלנבי אלא לכלל הנהלים המתפרסמים באתרכם. ביחס ל"נוהל זרים", וכל נוהל אחר המכוון כלפי אזרחים זרים, נבקש כי בנוסף לפרסומו בעברית ובערבית יעשה פרסום שלו גם בשפה האנגלית.

השמטת פרטים אישיים מהנהלים שפורסמו

10. אחד הנהלים שפורסמו באתר האינטרנט של המתפ"ש, "נוהל תיאום מעברי אח"מים במסוף גשר אלנבי", פורסם כשמצורף אליו נספח ב', ובו פורמט תיאום פרטני של אח"מ למול גורמי המסוף".

11. בנספח ב' האמור נכללו נתונים אישיים של תושבים פלסטיניים שתואם מעברם ליום 20.8.2012, לרבות שמם המלא, שמות בני משפחתם העוברים עימם ומספרי הזהות שלהם.

12. אין כל סיבה והצדקה לפגיעה כזו בפרטיותם של התושבים הפלסטיניים העוברים במעבר גשר אלנבי, ואנו תקווה כי במקרים אחרים הנכם נוהגים יותר כבוד וזהירות בנתונייהם האישיים של התושבים הפלסטיניים שבענייניהם אתם מטפלים. בהקשר זה יצויין כי באחד הנהלים האחרים של מעבר בגשר אלנבי, "נוהל מעבר גופה בגשר אלנבי", נכללה כנספח דוגמת טופס המעיד על הכנסת גופה מירדן לגדה המערבית. מטופס זה נמחקו, ובצדק, פרטיו האישיים של הנפטר (או הנפטרת).

13. לאור האמור לעיל, נבקשכם להסיר מאתר האינטרנט של המתפ"ש נהלים בהם מופיעים פרטים אישיים של תושבים פלסטיניים, ולהעלותם מחדש לאחר שימחקו מהם הפרטים האישיים. גם כאן נציין כי למרות שתלונתנו התעוררה בקשר לנהלי המעבר בגשר אלנבי, היא רלוונטית לכלל הנהלים המועלים לאתרכם ונבקש לקבלה ביחס לכולם.

תאריכי הנהלים

14. אף לא אחד מהנהלים שהועברו אלינו במכתביכם שבסימוכין אינו נושא עליו תאריך המעיד על מועד הכנתו, מועד כניסתו לתוקף או מועד עדכונו. היעדר ציון תאריכים על נהלים אינו עומד בדרישות בסיסיות של מינהל תקין. נוהל פנימי של הרשות, ככל החלטה מינהלית אחרת, חייב לשאת עליו ציון תאריך המבהיר מתי נכתב הנוהל ומתי נכנס לתוקפו. יצוין כי רשויות אחרות, כגון רשות האוכלוסין או שירות בתי הסוהר, מקפידות על כך.

ראו לדוגמא:

www.piba.gov.il/FormsAndRegulations/Regulation/Pages/RegulationRegistry.aspx

15. לאור זאת, נבקשכם להקפיד על ציון תאריכי כתיבה, כניסה לתוקף ועדכון על הנהלים המתפרסמים באתר האינטרנט של המתפ"ש. גם כאן נשוב ונציין כי למרות שתלונתנו התעוררה בקשר לנהלי המעבר בגשר אלנבי, היא רלוונטית לכלל הנהלים המועלים לאתרכם ונבקש לקבלה ביחס לכולם.

16. עוד נציע למספר את הנהלים, כפי שעושות רשויות אחרות וכמו כן ליצור לשונית "נהלים" באתרכם. כיום, חלקם של הנהלים נמצא בלשונית "שאלות ותשובות" וחלקם דוקא תחת "מידע וטפסים". מי שאיננו מצוי באתר והוא בחזקת משתמש מזדמן, יקשה עליו ביותר למצוא את הנהלים בכלל ונוהל ספציפי בפרט.

17. לאור האמור במכתבנו זה, אבקשך לתקן את הפגמים שנפלו בפרסום נהלי גשר אלנבי ונהלים אחרים באתר האינטרנט של המתפ"ש ולנמק את ההחלטה למחוק חלקים מ"נוהל מעבר תושבי רצועת עזה במסוף אלנבי", בהקדם האפשרי.

בברכה,

ד"ר נעמי הגר, עו"ד

מנהלת המחלקה המשפטית